



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 23 lipca 2025 r.

Poz. 7810

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.462.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 22 lipca 2025 r.

Rada Miejska w Żelowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 11 ust. 1 uchwały Nr XIV/164/2025 Rady Miejskiej w Żelowie z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie zasad udzielania stypendium dla uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie Gminy Żelów.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Żelowie określiła zasady udzielania stypendiów dla uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie Gminy Żelów.

Postanowienie § 11 ust. 1 uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Żelowie zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 25 czerwca 2025 r. znak: PNIK-I.4131.462.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Burmistrz Żelowa wskazał, że na najbliższej sesji, która jest planowana w drugiej połowie sierpnia br. zostanie przedstawiony projekt uchwały uwzględniający zastrzeżenia organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały, należy wskazać, że § 11 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym weryfikacji wniosków pod względem formalnym dokonuje pracownik Referatu Oświaty, Kultury, Sportu i Zdrowia w sposób istotny narusza prawo. W myśl art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, wójt, jako kierownik urzędu gminy wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zatem ustalenie obowiązków służbowych pracowników urzędu gminy i kierowników jednostek organizacyjnych gminy należy do uprawnień wójta gminy, jako kierownika urzędu gmin, a ingerencja organu stanowiącego gminy w tym zakresie narusza kompetencje wójta.

Tym samym regulacja § 11 ust. 1 uchwały stanowi nieuprawnione wkroczenie w tym przypadku w kompetencje burmistrza, ponieważ jak to zostało wskazane powyżej Rada Miejska w Żelowie nie jest uprawniona do ingerowania w organizację pracy urzędu gminy, którego kierownikiem w tym przypadku jest właśnie burmistrz.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 11 ust. 1 uchwały Nr XIV/164/2025 Rady Miejskiej w Żelowie z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie zasad udzielania stypendium dla uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie Gminy Żelów.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Żelowa