



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 1 sierpnia 2025 r.

Poz. 8203

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.515.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 31 lipca 2025 r.

Rada Gminy w Łubnicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/90/2025 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 2 lipca 2025 r. w sprawie dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków świadczonych przez gminę Łubnice.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 lipca 2025 r. Rada Gminy w Łubnicach podjęła uchwałę Nr XV/90/2025 w sprawie dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków świadczonych przez gminę Łubnice.

Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2025 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy w Łubnicach zawiadomienia z 14 lipca 2025 r. znak: PNIK-I.4131.497.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 18 lipca 2025 r. znak: OR.0711.11.2025 Przewodniczący Rady Gminy w Łubnicach złożył wyjaśnienia, z których wynika że przedmiotowa uchwała wypełnia delegację ustawową zawartą w art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757). Ponadto dopłaty do cen taryfowych zostały ustalone przez Radę Gminy Łubnice w cenach netto ze wskazaniem dla adresata dopłat wysokości podatku VAT w § 1 ust. 4 i § 2 ust. 3 uchwały. Zatem przedmiotowa uchwała zawiera wszystkie składniki cenotwórcze, a tym samym spełnia warunki określone w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168).

Organ nadzoru nie uwzględnił wyjaśnień i prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XV/90/2025 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 2 lipca 2025 r. w sprawie dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków świadczonych przez gminę Łubnice stanowił art 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zwanej dalej ustawą.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza obowiązujący porządek prawny w sposób istotny.

W § 1 ust. 2 oraz w § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy w Łubnicach uregulowała wysokość dopłaty do ceny taryfowej za dostarczenie 1 m³ wody dla 1 grupy taryfowej (0, 67 zł netto) oraz wysokość dopłaty do ceny taryfowej za odprowadzanie 1 m³ ścieków do oczyszczalni dla 1 grupy taryfowej (0, 80 zł netto), natomiast w § 1 ust. 3 oraz w § 2 ust. 2 uchwały ustaliła wysokość ceny za 1 m³ dostarczanej wody po odliczeniu dopłaty dla 1 grupy taryfowej (4,00 zł netto) oraz wysokość ceny za 1 m³ odebranych ścieków po odliczeniu dopłaty dla 1 grupy taryfowej (5,62 zł netto).

Tak skonstruowane postanowienia § 1 ust. 2 oraz w § 2 ust. 1 uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej z art. 24 ust. 6 ustawy w związku z art. 29 a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 z późn. zm.). Przedmiotowa dopłata stanowi element podstawy opodatkowania w myśl ww. przepisów ustawy, a więc powinna być ona wyrażona w wysokości brutto.

Także nie wypełniają delegacji ustawowej z art. 24 ust. 6 ustawy w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług postanowienia § 1 ust. 3 oraz w § 2 ust. 2 uchwały. Przedmiotowe stawki zawierające cenę po odliczeniu dopłaty winny być utożsamiane z ceną w rozumieniu ww. ustawy, która w art. 3 ust. 2 reguluje, że w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru lub usługi podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług lub podatkiem akcyzowym. Przez cenę rozumie się także stawkę taryfową. Zatem cena za 1 m³ dostarczanej wody po odliczeniu dopłaty oraz cena za 1 m³ odebranych ścieków po odliczeniu dopłaty odpowiada ustawowej definicji ceny czyli wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Tak rozumiana opłata (cena) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług. W konsekwencji przedmiotowe ceny winny zawierać w sobie należny za tego rodzaju usługi podatek VAT.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że regulacje § 1 ust. 4 i § 2 ust. 3 uchwały, w których Rada Gminy Łubnice postanowiła, że do cen, o których mowa w § 1 oraz w § 2 uchwały należy doliczyć podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości 8% nie mogą stanowić o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej zawartej w art. 24 ust. 6 ustawy w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Przypomnieć warto, że niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Stosownie do treści § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny.

Powyższe oznacza, że rada gminy uchwalając przedmiotową uchwałę powinna w pełni wykonać upoważnienie określone w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z uwzględnieniem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oraz ustawy o podatku od towarów i usług.

Reasumując uchwała Nr XV/90/2025 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 2 lipca 2025 r. w sprawie dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków świadczonych przez gminę Łubnice w sposób istotny narusza prawo tj.: art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w związku z art. 29 a ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług oraz art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łubnice