



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 8 sierpnia 2025 r.

Poz. 8382

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.497.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 31 lipca 2025 r.

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/125/25 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Aleksandrów Łódzki.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 czerwca 2025 r. Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę Nr XIV/125/25 w sprawie kreślenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Aleksandrów Łódzki.

Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2025 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawiadomienia z 7 lipca 2025 r. znak: PNIK-I.4131.497.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 11 lipca 2025 r. Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego złożył wyjaśnienia, z których wynika że uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ustala ceny usług, a jedynie wyznacza maksymalną wysokość cen usług świadczonych przez uprawnione do tego podmioty. Ponadto wskazano, że do oceny przedmiotowej uchwały nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 9 maja 2014 roku o informowaniu o cenach towarów i usług. Jednocześnie burmistrz podkreślił, że wskazana maksymalna kwota opłat ustalona została w sposób przejrzysty, a wskazane stawki opłat są stawkami netto. Podmiot, który faktycznie będzie ustalał cenę wymienionych usług uzyskuje wystarczające dane do dokonania tej czynności.

Organ nadzoru nie uwzględnił wyjaśnień i prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XIV/125/25 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Aleksandrów Łódzki stanowił art. 7 ust.1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz

art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) zwanej dalej ustawą.

Stosownie do treści art. 6 ust. 2 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz za usługi świadczone w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gmin. Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ust. 4 ustawy).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza obowiązujący porządek prawny w sposób istotny.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim określiła górną stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w wysokości 400 zł za 1 m³ (ust. 1) oraz górną stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, które nie są zbierane w sposób selektywny w wysokości 800 zł za 1 m³ (ust. 2), natomiast w § 2 Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim określiła górną stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługę opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości w wysokości 45 zł za 1 m³ (ust. 1) oraz za usługę opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości w wysokości 120 zł za 1 m³.

Powyższe stawki ustalone zostały w wysokości netto, bowiem w § 3 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim zaznaczyła, że stawki opłat, o których mowa w § 1 i § 2 uchwały, są stawkami netto (nie zawierają podatku VAT), obejmują koszty dojazdu do nieruchomości, transportu nieczystości oraz ich utylizację lub zagospodarowanie.

W ocenie organu nadzoru ustalenie górnych stawek opłat netto za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych nie wypełnia dyspozycji określonej powołanym art. 6 ust. 2 ustawy. Zgodnie z art. 6 ust. 2 i 4 ustawy rada gminy jest uprawniona do ustalenia maksymalnej wysokości opłat za usługi, o których mowa w tym przepisie, a co za tym idzie organ ten, dokonując ustaleń w tym zakresie jest zobowiązany do uwzględnienia obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Ponadto w dalszej kolejności nastąpi konkretyzacja tej opłaty zarówno w odniesieniu do określonego podmiotu, jak i przedmiotu usługi, w drodze umowy pomiędzy właścicielem nieruchomości, a odbiorcą odpadów, w postaci ceny z uwzględnieniem podatku VAT. Ustalona zatem przez radę górna stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168) oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Przez cenę rozumie się również stawkę taryfową. Zatem należy stwierdzić, że oznaczenie przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim górnych stawek opłat za wymienione w uchwale usługi w wysokości netto jest sprzeczne z art. 6 ust. 2 i 4 ustawy w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Powyższe stanowisko organu nadzoru potwierdza ugruntowane orzecznictwo sądów administracyjnych, w których stwierdzono, że pojęcie „stawek opłat”, do ustalenia których w drodze uchwały jest zobligowana rada gminy odpowiada ustawowej definicji ceny, a zatem wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Należy zauważyć, że aczkolwiek niefortunnym jest posługiwanie się w tej materii przez ustawodawcę odmiennymi określeniami, to jednak nie może ulegać wątpliwości, że górna stawka opłaty, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w istocie maksymalną kwotą, jaką może ustalić w charakterze ceny podmiot wykonujący usługę. Jest to tym samym maksymalna cena jaką uiścić musi, w razie jej ustalenia, nabywca usługi. Istota górnej stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny i służyć ma ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi cenami, których mógłby żądać przedsiębiorca za swoje usługi. Tak rozumiana opłata (cena) musi zatem obejmować wszystkie elementy cenotwórcze oraz uwzględniać podatek od towarów i usług, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż usługi podlega obciążeniu takim podatkiem.

Wskazanie tym samym jedynie stawki "netto" takiej usługi narusza zatem art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, stanowiąc jednocześnie o niewypełnieniu delegacji ustawowej z art. 6 ust. 2 ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 maja 2013 r. sygn. akt II SA/Gl 133/13 i z dnia 16 maja 2013 r. sygn. akt II SA/Gl 116/13, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 września 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 76/15, wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 listopada 2018 r., sygn. akt VIII SA/Wa 558/18, wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 marca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 426/20).

Przypomnieć warto, że niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy), co oznacza, że rada gminy (rada miejska) uchwalając przedmiotową uchwałę powinna w pełni wykonać upoważnienie określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwzględnieniem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Reasumując uchwała Nr XIV/125/25 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Aleksandrów Łódzki w sposób istotny narusza prawo tj.: art. 6 ust. 2 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego