



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 29 stycznia 2025 r.

Poz. 997

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.2.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 stycznia 2025 r.

Rada Gminy Ostrówek

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/48/2024 Rady Gminy Ostrówek z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia opłaty za wywóz nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych z terenu Gminy Ostrówek zestawem asenizacyjnym stanowiącym własność Gminy Ostrówek.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ostrówek podjęła w dniu 30 grudnia 2024 r. uchwałę Nr XI/48/2024 w sprawie ustalenia opłaty za wywóz nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych z terenu Gminy Ostrówek zestawem asenizacyjnym stanowiącym własność Gminy Ostrówek, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 stycznia 2025 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Ostrówek zawiadomienia z 3 stycznia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.2.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 22 stycznia 2025 r. znak: RG.0711.1.2025 Przewodniczący Rady Gminy Ostrówek złożył wyjaśnienia, z których wynika, że na najbliższej sesji Rady Gminy Ostrówek będzie rozpatrywana uchwała uwzględniająca zastrzeżenia organu nadzoru.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XI/48/2024 Rady Gminy Ostrówek z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia opłaty za wywóz nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych z terenu Gminy Ostrówek zestawem asenizacyjnym stanowiącym własność Gminy Ostrówek stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie zaś z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo

o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała narusza obowiązujący porządek prawny w sposób istotny.

W § 1 uchwały Rada Gminy Ostrówek ustaliła opłatę za wywóz nieczystości ciekłych z bezodpływowych zbiorników znajdujących się na terenie Gminy Ostrówek za pomocą zestawu asenizacyjnego stanowiącego własność Gminy Ostrówek dowożonych do oczyszczalni ścieków w Rudlicach w wysokości 35,00 zł/m³ netto.

Zdaniem organu nadzoru ustalenie powyższej stawki opłaty w wysokości netto nie wypełnia dyspozycji określonej w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 11 stycznia 2023 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168), bowiem Rada Gminy Ostrówek dokonując ustaleń w tym zakresie jest zobowiązana do uwzględnienia obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Ponadto w dalszej kolejności nastąpi konkretyzacja tej opłaty zarówno w odniesieniu do określonego podmiotu, jak i przedmiotu usługi, w drodze umowy pomiędzy właścicielem nieruchomości a podmiotem uprawnionym do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych do punktu zlewnego w oczyszczalni ścieków w Rudlicach w postaci ceny z uwzględnieniem podatku VAT. Ustalona zatem przez radę gminy stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym.

Zatem należy stwierdzić, że oznaczenie przez Radę Gminy Ostrówek stawki opłaty za wymienione w uchwale usługi w wysokości netto jest sprzeczne z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług. Wady tej nie sanuje również fakt, że Rada Gminy Ostrówek zaznaczyła w § 2 uchwały, iż do stawki określonej w § 1 należy doliczyć podatek VAT.

Powyższe stanowisko organu nadzoru potwierdza ugruntowane orzecznictwo sądów administracyjnych, w których stwierdzono, że pojęcie „stawek opłat”, do ustalenia których w drodze uchwały jest zobligowana rada gminy odpowiada ustawowej definicji ceny, a zatem wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Jest to tym samym maksymalna cena jaką uścić musi, w razie jej ustalenia, nabywca usługi. Istota stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny i służyć ma ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi cenami, których mógłby żądać przedsiębiorca za swoje usługi. Tak rozumiana opłata (cena) musi zatem uwzględniać podatek od towarów i usług, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż usługi podlega obciążeniu takim podatkiem. Wskazanie tym samym jedynie stawki "netto" takiej usługi z podaniem, że zostanie do niej doliczony podatek VAT w nieznannej wysokości narusza zatem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o cenach, stanowiąc jednocześnie o niewypełnieniu delegacji ustawowej (zob. wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 listopada 2018 r., sygn. akt VIII SA/Wa 558/18; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 maja 2013 r., sygn. akt II SA /G1133/13). Wprawdzie powyższe wyroki dotyczą „górną stawkę opłat” za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 3 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), to zdaniem organu nadzoru mogą mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 u. s. g.). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Reasumując uchwała Nr XI/48/2024 Rady Gminy Ostrówek z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia opłaty za wywóz nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych z terenu Gminy Ostrówek zestawem asenizacyjnym stanowiącym własność Gminy Ostrówek w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ostrówek