



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 22 października 2025 r.

Poz. 9855

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.640.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 9 października 2025 r.

Rada Gminy Burzenin

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/91/2025 Rady Gminy Burzenin z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Targowiska Gminnego w Burzeninie, w części dotyczącej:

- § 8 załącznika Nr 2 do uchwały,
- § 9 załącznika Nr 2 do uchwały,
- § 11 załącznika Nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIV/91/2025 z 27 sierpnia 2025 r. Rada Gminy Burzenin przyjęła Regulamin Targowiska Gminnego w Burzeninie, stanowiący załącznik Nr 2 do uchwały - dalej Regulamin.

Organ nadzoru pismem z 22 września 2025 r. znak: PNIK-I.4131.640.2024 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały Nr XIV/91/2025 Rady Gminy Burzenin z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Targowiska Gminnego w Burzeninie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 15 września 2025 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 1 października 2025 r. znak: RG.0711.10.2025 Przewodnicząca Rady Gminy Burzenin poinformowała, że na najbliższej sesji Rady Gminy Burzenin zostanie w niniejszej sprawie podjęta uchwała zmieniająca.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest

normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 8 Regulaminu uchwalono, że "uprawnieni do handlu i inne osoby przebywające na Targowisku zobowiązane są do przestrzegania regulaminu Targowiska". W ocenie organu nadzoru przedmiotowy regulamin stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na terenie gminy i wiąże każdego korzystającego z targowiska gminnego niezależnie od zapoznania się z jego treścią.

W § 11 Regulaminu uchwalono, że "sprzątanie placu Targowiska i terenu wokół Targowiska następuje każdego dnia, w którym prowadzony jest handel, bezpośrednio po zakończeniu handlu i opuszczeniu targowiska przez handlujących".

Przepisy powyższe są przepisami normatywnie zbędnymi i posiadają charakter wyłącznie informacyjny. Stanowienie takich przepisów nie mieści się w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 9 Regulaminu uchwalono, że "na Targowisku mogą być sprzedawane wszystkie towary i artykuły niewyłączone z obrotu na mocy odrębnych przepisów oraz pod warunkiem, że ich sprzedaż na Targowisku nie narusza powszechnie obowiązujących przepisów prawa (ograniczeń, nakazów, zakazów)". W ocenie organu nadzoru, ww. przepis wkracza w materię uregulowaną przepisami rangi ustawowej. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących normy prawne określone w innych aktach prawnych powszechnie obowiązujących.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisaney części jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Burzenin