



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 21 listopada 2025 r.

Poz. 10629

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.747.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 19 listopada 2025 r.

Rada Gminy Daszyna

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/97/2025 Rady Gminy Daszyna z dnia 21 października 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania w 2026 roku.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Daszyna określiła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania w 2026 roku.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Daszyna zawiadomienia z dnia 29 października 2025 r. znak: PNIK-I.4131.747.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 3 listopada 2025 r. znak: R.AOS.0711.61/2025 Wójt Gminy Daszyna poinformował, że na najbliższej sesji Rady Gminy Daszyna przedłożony zostanie projekt uchwały uwzględniający uwagi organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Daszyna stanowi art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do art. 50 ust. 6 ustawy rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Daszyna nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy bowiem nie uregulowała szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych

i specjalistycznych usług opiekuńczych. Regulacja zawarta w § 2 uchwały stanowi jedynie powtórzenie art. 50 ust. 1 i 2 ustawy. Rada w art. 50 ust. 6 ustawy została upoważniona do samodzielnego uregulowania szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, nie zaś do powtórzenia w uchwale ogólnych zasad wynikających z ustawy. Pominięcie przez radę któregoś z elementów wymienionych w art. 50 ust. 6 ustawy skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawodawcę. Zatem należy uznać, że brak regulacji w powyższym zakresie oznacza, że doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” (por. wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17), co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie.

Dodatkowo przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza również prawo w innym zakresie.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone są w miejscu zamieszkania świadczeniobiorcy w dni robocze.”. Zaznaczyć należy, że przepisy ustawy o pomocy społecznej nie ograniczają świadczenia usług opiekuńczych do dni roboczych – przeciwnie, zakres i okres świadczenia usług powinien być dostosowany do indywidualnych potrzeb osoby wymagającej pomocy (zwłaszcza w przypadku specjalistycznych usług opiekuńczych - art. 50 ust. 4 ustawy). Tym samym wprowadzenie ograniczenia do dni roboczych może prowadzić do nieuzasadnionego zawężenia dostępności usług, szczególnie w przypadku osób wymagających codziennej opieki. Treść § 3 ust. 1 uchwały narusza zatem przepisy ustawy o pomocy społecznej, w tym art. 50 ust. 4 ustawy oraz przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy. Rada gminy regulując szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania nie ma niczym nie skrzepowanej swobody działania w tym zakresie. Zasady ustanowione przez radę nie mogą wkraczać w materię uregulowaną w przepisach aktów wyższego rzędu. Podejmując przedmiotową uchwałę rada powinna dostosować treść podejmowanych regulacji ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących jej kompetencji, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśniać te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (por. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r., sygn. akt SA/Wr 310/92). W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr XXIII/97/2025 Rady Gminy Daszyna z dnia 21 października 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania w 2026 roku.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Daszyna