



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 15 grudnia 2025 r.

Poz. 11594

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.838.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 12 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Warcie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/99/2025 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 3 listopada 2025 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów, nagród i wyróżnień dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Warcie dokonała zmiany uchwały Nr XLVII/317/2022 z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów, nagród i wyróżnień dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe.

Postanowienie uchwały, na mocy którego nadano nowe brzmienie § 3 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLVII/317/2022 o treści:

„2) uprawia indywidualne oraz grupowe dyscypliny sportowe, która zakwalifikowała się na:

- a) igrzyska olimpijskie – (stypendium w wysokości 600,00 złotych miesięcznie),
- b) mistrzostwa świata – (stypendium w wysokości 500,00 złotych miesięcznie),
- c) mistrzostwa Europy – (stypendium w wysokości 400,00 złotych miesięcznie),
- d) mistrzostwa Polski – (stypendium w wysokości 300,00 złotych miesięcznie),
- e) mistrzostwa województwa – (stypendium w wysokości 150,00 złotych miesięcznie) w jednej z uznanych dyscyplin sportowych, takich jak: zapasy, lekkoatletyka, tenis stołowy, judo, pływanie, taekwondo, kajakarstwo, wioślarstwo, piłka nożna, piłka siatkowa, plażowa piłka siatkowa, koszykówka, tenis ziemny, jeździectwo konne, kolarstwo, karting, sumo, piłka ręczna, strzelectwo sportowe, karate, szachy, strzelectwo laserowe, wędkarstwo, wyścigi samochodowe, gimnastyka, akrobatyka, akrobatyka sportowa.”.

budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Warcie zawiadomienia z dnia 26 listopada 2025 r. znak: PNIKI.4131.838.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Miejskiej w Warcie złożył obszerne wyjaśnienia, które z przyczyn uzasadnianych poniżej nie zostały uznane przez organ nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W pieszej kolejności należy wskazać, że tekst normatywny musi spełniać wymogi precyzji, jasności i komunikatywności. Wymogi te wyprowadzane są z art. 2 Konstytucji RP („Rzeczpospolita Polska jest

demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej”) i należą do zasad poprawnej legislacji. W wyroku z dnia 21 marca 2001 r., K 24/00, OTK 2001, nr 3, poz. 51, Trybunał Konstytucyjny uznał, że „wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych nie budzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw”. W tym samym wyroku Trybunał uściślił, że „związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw tak, by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie” (podobnie np. w wyroku TK z dnia 29 października 2003 r., K 53/02, OTK-A 2003, nr 8, poz. 83).

Tym czasem, tak skonstruowane nowe brzmienie § 3 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLVII/317/2022 z dnia 7 listopada 2022 r., nadanego na mocy przedmiotowej uchwały, oznacza, że dla osób, które zakwalifikowały się na igrzyska olimpijskie, mistrzostwa świata, mistrzostwa Europy, czy mistrzostwa Polski, nie zostały określone dyscypliny sportowe mające znaczenie dla gminy Warta, ponieważ dyscypliny takie jak: zapasy, lekkoatletyka, tenis stołowy, judo, pływanie, taekwondo, kajakarstwo, wioślarstwo, piłka nożna, piłka siatkowa, plażowa piłka siatkowa, koszykówka, tenis ziemny, jeździectwo konne, kolarstwo, karting, sumo, piłka ręczna, strzelectwo sportowe, karate, szachy, strzelectwo laserowe, wędkarstwo, wyścigi samochodowe, gimnastyka, akrobatyka, akrobatyka sportowa, będą miały zastosowanie jedynie do osób które uprawiają dyscypliny sportowe, a zakwalifikowały się jedynie na mistrzostwa rangi wojewódzkiej. Na marginesie należy zauważyć, że poprzednia konstrukcja § 3 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały w poprzednim akcie wolidacyjnym była zredagowana w sposób prawidłowy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że ważne jest, aby wszystkie z przewidzianych gratyfikacji z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488 z późn. zm.) były określone z uwzględnieniem znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Istotne zatem jest przyporządkowanie konkretnej dyscypliny sportowej do prestiżu tej jednostki. Przykładem może posłużyć znaczenie żużla dla Torunia, piłki ręcznej dla Kielc, skoków narciarskich dla Zakopanego. Takimi dyscyplinami mogą być na przykład dyscypliny o ugruntowanej tradycji lokalnej, czy ponadlokalnej, cieszące się popularnością wśród mieszkańców, co z oczywistych względów wpisywałoby się w realizację zadania własnego, polegającego na tworzeniu warunków sprzyjających rozwojowi sportu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 lipca 2019 r., sygn. akt II SA/Łd 375/19). Również w piśmiennictwie podkreśla się, że konieczność uwzględnienia znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego oznacza, że możliwe będzie faktycznie wyróżnienie tego sportu, który jest szczególnie popularny (lub wpływa np. na ruch turystyczny) w danym regionie (E. J. Krześniak, Ustawa o sporcie. Komentarz, WKP 2020).

W ocenie organu nadzoru, w tym kontekście nowe brzmienie § 3 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLVII/317/2022, nie wypełnia w sposób prawidłowy wymogów ustawowych, a tym samym w sposób istotny narusza art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, ponieważ tak skonstruowana regulacja zawęża wymienione dyscypliny mające znaczenie dla gminy Warta, jedynie do osób które zakwalifikowały się na mistrzostwa rangi wojewódzkiej.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Warta