



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 23 grudnia 2025 r.

Poz. 11871

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.859.2025 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 19 grudnia 2025 r.

Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały nr XXI/159/2025 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zapewnienia ciągłości realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej w 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2025 r. Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego podjęła uchwałę Nr XXI/159/2025 w sprawie zapewnienia ciągłości realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej w 2026 r.

Postanowienie uchwały budziło zastrzeżenie organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady zawiadomienia z dnia 3 grudnia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.859.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Powiatu Wschodniego wskazał, że w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 sierpnia 2025 r., sygn akt I SA/Łd 361/25 oraz sygn akt I SA/Łd 362/25 wyrażony został pogląd, że uchwały dotyczące zadań z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej podlegają ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia dotyczyły § 4 uchwały, zgodnie z którym "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r."

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego upoważniła zarząd do zaliczkowego dysponowania środkami Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. .

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) – zwana dalej ustawą, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Prawo stanowienia aktów prawa miejscowego, na podstawie art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym, przysługuje radzie powiatu. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera

prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień. Przedmiotowa uchwała natomiast upoważnia organ wykonawczy do dokonywania pewnych czynności, stanowi akt o charakterze wewnętrznym w zakresie struktury działania jednostki samorządu terytorialnego. Nie ma charakteru zewnętrznego i nie jest kierowana do podmiotów spoza struktury administracji.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych sformułowano katalog aktów normatywnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wyliczenie zawarte w ww. przepisie ma charakter enumeratywny, co oznacza, że nie jest możliwe ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym innych aktów prawnych niż wymienione w tym katalogu. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego, zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego i nie należy do żadnej kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, ani podlegać promulgacji w Dzienniku urzędowym Województwa Łódzkiego.

W przywołanych przez Przewodniczącego Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego wyrokach Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi stwierdził, że aktami prawa miejscowego powinny być uchwały w przedmiocie zasad realizacji zadań finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z zakresu rehabilitacji społecznej oraz określenia rodzaju zadań i podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Należy uznać, że materia podlegająca uregulowaniu w ww. uchwałach ma charakter powszechnie obowiązujący.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały nr XXI/159/2025 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zapewnienia ciągłości realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej w 2026 r.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego