



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 8 stycznia 2025 r.

Poz. 184

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.929.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 27 grudnia 2024 r.

Rada Powiatu Radomszczańskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107).

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr X/81/2024 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Powiatu Radomszczańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok

Uzasadnienie

Rada Powiatu Radomszczańskiego podjęła w dniu 27 listopada 2024 r. uchwałę w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Powiatu Radomszczańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Radomszczańskiego zawiadomienia z 10 grudnia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.929.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z 17 grudnia 2024 r., znak BR.0711.16.2024 poinformowano, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. W art. 5a ust. 4 ustawy, ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy. W myśl tego przepisu, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu;

8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W rozdziale 12 załącznika do uchwały Rada Powiatu Radomszczańskiego uregulowała "Tryb i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach". Zdaniem organu nadzoru Rada Powiatu Radomszczańskiego nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, ponieważ postanowienia zawarte w rozdziale 12 załącznika do uchwały nie odzwierciedlają trybu powoływania i zasad działania Komisji Konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Rada w § 14 ust. 1 załącznika do uchwały ograniczyła się do ogólnego stwierdzenia, że „Do zaopiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów zostaną powołane Komisje konkursowe zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”. Ponadto w § 14 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Powiatu Radomszczańskiego postanowiła, że „Skład Komisji konkursowych zależy od charakteru zadania, na które ogłoszono konkurs”. Postanowienia zawarte w § 14 załącznika do uchwały nie regulują zarówno trybu powołania Komisji, tj. procedury związanej z powołaniem Komisji, jak również zasad działania Komisji. Rada wskazała jedynie w jakim celu powołuje się Komisje oraz ograniczyła się do ogólnego stwierdzenia, że skład tychże Komisji będzie od charakteru zadania, na które ogłoszono konkurs. Postanowienia takie nie wypełniają zatem delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt. 11 ustawy.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru zaznacza, że pominięcie przez radę któregoś z elementów wymienionych w art. 5a ust. 4 ww. ustawy, skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawodawcę. Zatem należy uznać, że brak regulacji w powyższym zakresie oznacza, że doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” (por. wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17), co może skutkować koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr X/81/2024 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie uchwalenia Rocznej Programu Współpracy Powiatu Radomszczańskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Radomszczańskiego