



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 25 czerwca 2026 r.

Poz. 4652

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.416.2026 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 23 czerwca 2026 r.

Rada Miejska w Wieruszowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/35/2026 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Klubie „Senior +” w Wieruszowie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wieruszowie podjęła na sesji w dniu 28 maja 2026 r. uchwałę Nr VIII/35/2026 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Klubie "Senior +" w Wieruszowie.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Wieruszowie zawiadomienia z dnia 2 czerwca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.416.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Miejskiej w Wieruszowie nie podzielił zastrzeżeń organu nadzoru i wskazał, że uchwała została podjęta z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwał jest m.in. art. 97 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 639) - zwana później ustawą, zgodnie z którymi opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego (ust. 1). Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych (ust. 5).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły ustalonej w § 3 uchwały wysokości odpłatności za pobyt w Klubie Senior +, gdy dochód osoby samotnie gospodarującej lub gdy dochód na osobę w rodzinie przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ustawy. Rada Miejska w Wieruszowie postanowiła, że w takim przypadku miesięczna stawka odpłatności dla osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie będzie wynosić od 20 do 30 zł.

Regulacja zawarta w § 3 uchwały wprowadza nieuzasadnioną dowolność organu wydającego decyzję w zakresie określenia wysokości opłaty. Skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa art. 97 ust. 1 ustawy, to uznanie nie może być

wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20). Delegacja ustawowa zawarta w art. 97 ust. 5 ustawy nie daje podstaw do wydania decyzji administracyjnej o charakterze uznaniowym. Istnieje ścisły związek pomiędzy art. 97 ust. 5 i ust. 1 ustawy, bowiem postanowienia uchwały podjętej w trybie art. 97 ust. 5 nie mogą powodować zmiany charakteru decyzji wydanej na podstawie art. 97 ust. 1 tzn. w decyzje uznaniową. Użyty w powołanym przepisie zwrot "w uzgodnieniu z osobą kierowaną" nie może być interpretowany jako obowiązek uzgodnienia wysokości opłaty pomiędzy organem a osobą kierowaną. Uzgodnienie wysokości opłaty pomiędzy organem a osobą kierowaną stałoby bowiem w sprzeczności z istotą decyzji administracyjnej jako aktu charakteryzującego się między innymi władczością i jednostronnością. Uzgodnienie to wiąże się z zakresem usług, który może być różny. Powołany zwrot o uzgodnieniu odnosi się zatem do ustalenia zakresu usług, z których chce korzystać skierowany przed wydaniem decyzji w sprawie, a nie do umownego ustalenia wysokości opłaty, co jak wyżej wskazano, przeczyłoby istocie decyzji określającej wysokość opłaty.

Tym samym organ nadzoru uznał za zasadne stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/35/2026 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Klubie "Senior +" w Wieruszowie w całości.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Wieruszowa