



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 19 stycznia 2026 r.

Poz. 558

### UCHWAŁA NR 28/86/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 18 grudnia 2025 r.

**w sprawie: Uchwały Nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Magdalena Budziarek   |
| 2/ Beata Kaczmarek        | 9/ Bogusław Wenus        |
| 3/ Roman Drozdowski       | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska       | 11/ Paweł Dobrzyński     |
| 5/ Anna Kaźmierczak       | 12/ Joanna Pączek        |
| 6/ Bogdan Łągwa           | 13/ Tomasz Jan Karwicky  |
| 7/ Łukasz Szczepanik      | 14/ Anna Adamczewska     |

Po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2025 r. uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7) uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 707), stwierdza nieważność uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 2 grudnia 2025 r. i doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przez Gminę Błaszki w dniu 2 grudnia 2025 r.

#### Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2025 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Błaszczach przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi uchwałę nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości.,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2025 r. zbadało przedmiotową uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Błaszki.

Badana uchwała podpisana została przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 2 grudnia 2025 r. a następnie w dniu 2 grudnia 2025 r., pismem datowanym na 2.12.2025r. o nr RKU.0711.75.2025, przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi.

W dniu 3 grudnia 2025 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Błaszczach, pismem o nr RKU.0711.79.25, przekazał Izbie uchwałę nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości, podpisaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 3 grudnia 2025 r.

W dniu 12 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo z dnia 11.12.2025 r. o nr RKU.0711.80.2025 podpisane przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach o następującej treści:

*„W związku z omyłkowo przekazaną w dn. 02. 12. 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi błędną wersją uchwały Nr XX/137/25 uprzejmie informuję, że była to pomyłka techniczna. Po jej stwierdzeniu niezwłocznie podjęto działania korygujące. W dniu 03. 12. 2025 roku przesłano do Państwa prawidłową uchwałę, zgodną z treścią podjętą podczas XX Sesji Rady Miejskiej w Błaszczach w dn. 25. 11. 2025 roku. Potwierdzam, że właściwa wersja dokumentu została doręczona i jest obowiązująca, została także opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.”* Do powyższego pisma Przewodniczący Rady Miejskiej w Błaszczach załączył: uchwałę Nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości podjętą przez radnych na sesji w dniu 25.11.2025 r., 2) projekt uchwały Rady Miejskiej w Błaszczach w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości.

Treść załączonej do powyższego pisma uchwały zbieżna jest z treścią uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości przekazanej Izbie do nadzoru przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 3 grudnia 2025 r.. Treść tej uchwały tożsama jest także z tekstem uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 4 grudnia 2025 r., poz. 11112.

Dokonując analizy postanowień obu uchwał Rady Miejskiej w Błaszczach, oznaczonych tym samym numerem, datą podjęcia i tytułem, z których jedna została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 grudnia, a druga w dniu 3 grudnia br., Kolegium Izby stwierdziło, że ich treść nie jest tożsama. Ustalono natomiast, że treść uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 3 grudnia 2025 r. zbieżna jest z treścią projektu uchwały Rady Miejskiej XX/137/25 przygotowanego przez organ wykonawczy i przekazanego Izbie wraz z pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach nr RKU.0711.80.2025 z dnia 11.12.2025 r.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z wyciągiem nr 10/25 z protokołu obrad z XX sesji Rady Miejskiej w Błaszczach zwołanej na dzień 25 listopada 2025 r., doręczonego Izbie za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 18.10.2025 r., stwierdziło, że uchwała nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości podjęta została przez Radę Miejską w Błaszczach w brzmieniu, jakie zawierał projekt uchwały przedłożony Radzie przez Burmistrza Błaszczek. Uchwałę podjęto 15 głosami „za” („0” głosów przeciw, „0” głosów wstrzymujących się). Z przedłożonego Izbie wyciągu z protokołu obrad wynika, że Radni nie zgłosili żadnych uwag do przedstawionego projektu.

Mając na względzie powyższe ustalenia oraz treść projektu uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości, Kolegium Izby, badając uchwałę nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości, przekazaną Izbie przez Gminę Błaszki w dniu 2 grudnia 2025 r. zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Stosownie do ust. 1 art. 41 tej ustawy akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Z kolei według art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

W myśl przywołanych przepisów umocowanie do uchwalenia aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danej gminy przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu – radzie gminy, która w tym celu, w oparciu o upoważnienie wynikające z ustawy, podejmuje stosowną uchwałę. Uchwała podejmowana w oparciu o umocowanie wynikające z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego. Do podjęcia uchwały dochodzi w wyniku oddania wymaganej większości głosów za projektem uchwały. Uznanie, że utrwalona w postaci papierowej lub elektronicznej uchwała jest uchwałą rady gminy, może nastąpić po stwierdzeniu, że uchwała ta zawiera treść, jaką rada gminy przegłosowała na sesji.

Rozpoznając niniejszą sprawę Kolegium Izby stwierdziło, że utrwalona w postaci elektronicznej uchwała nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 2 grudnia 2025 r. i doręczona przez Gminę Błaszki Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi (RIO) w dniu 2 grudnia 2025 r., zawiera inną treść niż uchwała nr XX/137/25 podjęta przez Radę Miejską w Błaszczach na XX sesji w dniu 25 listopada 2025 r.

Uchwała podjęta przez Radę Miejską w Błaszczach na XX sesji w dniu 25 listopada 2025 r., podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 3 grudnia 2025 r. i doręczona RIO w dniu 3 grudnia 2025 r. stanowi jedynie o zwolnieniu od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli służących wyłącznie działalności w zakresie zbiorowego dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast uchwała podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 2 grudnia 2025 r. i doręczona RIO w dniu 2 grudnia 2025 r. zawiera ponadto postanowienia dotyczące zwolnienia od podatku od nieruchomości w przypadku gdy zwolnienie to stanowi pomoc publiczną.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana uchwała jest aktem nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Miejskiej w Błaszczach i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność uchwały nr XX/137/25 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie zwolnienia w podatku od nieruchomości, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w dniu 2 grudnia 2025 r. i doręczonej przez Gminę Błaszki Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 grudnia 2025 r.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk