



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 19 stycznia 2026 r.

Poz. 559

### UCHWAŁA NR 28/87/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 18 grudnia 2025 r.

**w sprawie: Uchwały Nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Magdalena Budziarek   |
| 2/ Beata Kaczmarek        | 9/ Bogusław Wenus        |
| 3/ Roman Drozdowski       | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska       | 11/ Paweł Dobrzyński     |
| 5/ Anna Kaźmierczak       | 12/ Joanna Pączek        |
| 6/ Bogdan Łągwa           | 13/ Tomasz Jan Karwicki  |
| 7/ Łukasz Szczepanik      | 14/ Anna Adamczewska     |

Po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2025 r. uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7) uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 707), stwierdza nieważność uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 27 listopada 2025 r. i doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przez Gminę Pajęczno w dniu 28 listopada 2025 r.

#### Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2025 r. Gmina Pajęczno przekazała Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi uchwałę nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2025 r. zbadało przedmiotową uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Pajęczno.

Badana uchwała została podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 27 listopada 2025 r. a następnie w dniu 28 listopada 2025 r., pismem datowanym na 28.11.2025r. o nr OG.0711.77.2025 przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi.

W dniu 15 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo z dnia 15.12.2025 r. o nr OG.0711.85.2025 podpisane przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie o następującej treści:

*„W dniu 28 listopada 2025 roku do organu nadzoru została przesłana uchwała Rady Miejskiej w Pajęcznie Nr 153/XVII/25 z dnia 27 listopada 2025 roku w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych.*

*W uchwale tej w tabeli będącej Załącznikiem do Uchwały, przy RODZAJU ŚRODKA TRANSPORTU od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton – W KATEGORII: Cztery osie i więcej w przedziale pierwszym nastąpiła omyłka pisarska polegająca na błędnej liczbie ton w danym przedziale tj.:*

*błędny zapis jest:*

12 ton	31 ton	631,00	640,00
--------	--------	--------	--------

*a powinno być:*

12 ton	25 ton	631,00	640,00
--------	--------	--------	--------

*Radni Rady Miejskiej w Pajęcznie na etapie procedowania i podczas głosowania uchwały posiadali prawidłowy projekt uchwały wraz z materiałami pomocniczymi zawierający prawidłowe wartości.*

*W związku z zaistniałą sytuacją w załączeniu przesyłamy prawidłową Uchwałę Nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 roku w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych prosząc o przyjęcie do nadzoru prawidłowej uchwały.*

*Jednocześnie została ona przesłana również do Dziennika Urzędowego Województwa Łódzkiego, celem publikacji prawidłowej wersji dokumentu.*

*Prosimy o przyjęcie naszych wyjaśnień i właściwej Uchwały Rady Miejskiej w Pajęcznie Nr 153/XVII/25 z dnia 27 listopada 2025 roku.*

Do powyższego pisma Przewodniczący Rady Miejskiej w Pajęcznie załączył: uchwałę Nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych podjętą przez radnych na sesji w dniu 27.11.2025 r., 2) projekt uchwały Rady Miejskiej w Pajęcznie w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych oraz 3) materiały pomocnicze, które radni otrzymali na sesji w dniu 27.11.2025 r. (tabela przedstawiająca propozycje stawek podatków na rok 2026).

W dniu 15 grudnia 2025 r. Burmistrz Pajęczna, pismem o nr OG.0711.85.2025, przekazał również Izbie uchwałę nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, podpisaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 15 grudnia 2025 r. Treść przesłanej w dniu 15.12.2025 r. przez Burmistrza Pajęczna uchwały nr 153/XVII/25 zbieżna jest z treścią uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. załączonej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie do pisma nr OG.0711.85.2025. Treść tej uchwały tożsama jest także z tekstem uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 17 grudnia 2025 r., poz. 11663.

Dokonując analizy postanowień obu uchwał Rady Miejskiej w Pajęcznie, oznaczonych tym samym numerem, datą podjęcia i tytułem, z których jedna została podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 27 listopada 2025 r. i przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 listopada 2025 r., a druga została podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 15 grudnia 2025 r. i przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 grudnia 2025 r., Kolegium Izby stwierdziło, że ich treść nie jest tożsama.

W przypadku uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 28.11.2025 r. w tabeli będącej załącznikiem do Uchwały, w części

dotyczącej stawek od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton – w kategorii: Cztery osie i więcej, znajdują się następujące postanowienia:

Dopuszczalna masa całkowita		Zawieszenie pneumatyczne lub równoważne	Inne systemy zawieszenia
Nie mniej niż	Mniej niż		
12 ton	31 ton	631,00	640,00
25 ton	29 ton	998,00	1.585,00
29 ton		1.585,00	2.350,00

Natomiast w przypadku uchwały przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15.12.2025 r. w tabeli będącej załącznikiem do Uchwały, w części dotyczącej stawek od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton – w kategorii: Cztery osie i więcej, zawarto następujące zapisy:

Dopuszczalna masa całkowita		Zawieszenie pneumatyczne lub równoważne	Inne systemy zawieszenia
Nie mniej niż	Mniej niż		
12 ton	25 ton	631,00	640,00
25 ton	29 ton	998,00	1.585,00
29 ton		1.585,00	2.350,00

Treść uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 15.12.2025 r. zbieżna jest z treścią projektu uchwały Rady Miejskiej 153/XVII/25 przygotowanego przez organ wykonawczy i przekazanego Izbie wraz z pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie nr OG.0711.85.2025 z dnia 15.12.2025 r.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z przebiegiem XVII sesji Rady Miejskiej w Pajęcznie zwołanej na dzień 27 listopada 2025 r. (nagranie dostępne pod adresem: <https://www.pajeczno.pl/rada-miejska/transmisja-i-nagrania-obrad-rady-miejskiej.html>), stwierdziło, że uchwała nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych została podjęta przez Radę Miejską w Pajęcznie w brzmieniu, jakie zawierał projekt uchwały przedłożony Radzie przez Burmistrza Pajęczna. Uchwałę podjęto 14 głosami „za” („0” głosów przeciw, „0” głosów wstrzymujących się). Radni nie zgłosili uwag do przedstawionego projektu.

Mając na względzie powyższe ustalenia oraz treść projektu uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, Kolegium Izby, badając uchwałę nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, przekazaną Izbie przez Gminę Pajęczno w dniu 28 listopada 2025 r. zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Stosownie do ust. 1 art. 41 tej ustawy akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Z kolei według art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych.

W myśl przywołanych przepisów umocowanie do uchwalenia aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danej gminy przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu – radzie gminy, która w tym celu, w oparciu o upoważnienie wynikające z ustawy, podejmuje stosowną uchwałę. Uchwała podejmowana w oparciu o umocowanie wynikające z art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego. Do podjęcia uchwały dochodzi w wyniku oddania wymaganej większości głosów za projektem uchwały. Uznanie, że utrwalona w postaci papierowej lub elektronicznej uchwała jest uchwałą rady gminy, może nastąpić po stwierdzeniu, że uchwała ta zawiera treść, jaką rada gminy przegłosowała na sesji.

Rozpoznając niniejszą sprawę Kolegium Izby stwierdziło, że utrwalona w postaci elektronicznej uchwała nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 27 listopada 2025 r. i doręczona przez Gminę Pajęczno Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 listopada 2025 r., zawiera treść inną niż uchwała podjęta przez Radę Miejską w Pajęcznie na XVII sesji w dniu 27 listopada 2025 r. Różnica polega na tym, że w tabeli stanowiącej załącznik do badanej uchwały w części dotyczącej stawek od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton – w kategorii: Cztery osie i więcej, dopuszczalną masę całkowitą w przedziale pierwszym zakreślono w następujący sposób: nie mniej niż 12 ton, mniej niż 31 ton. Natomiast przedłożony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie projekt uchwały, który, jak wynika z przebiegu sesji i wyjaśnień, Rada Miejska w Pajęcznie uchwaliła bez zmian, w tabeli stanowiącej załącznik do projektu uchwały w części dotyczącej stawek od samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton – w kategorii: Cztery osie i więcej, dopuszczalną masę całkowitą w przedziale pierwszym zakreślono w następujący sposób: nie mniej niż 12 ton, mniej niż 25 ton.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana uchwała jest aktem nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Miejskiej w Pajęcznie i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność uchwały nr 153/XVII/25 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, podpisanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pajęcznie w dniu 27 listopada 2025 r. i doręczonej przez Gminę Pajęczno Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 listopada 2025 r.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk