



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 28 maja 2015 r.

Poz. 4901

UCHWAŁA NR 5.46.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 24 lutego 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr IV/31/2015 Rady Gminy Wieliszew z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr IV/31/2015 Rady Gminy Wieliszew z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, w zakresie zapisu w § 6 uchwały o treści „,i ma zastosowanie od dnia 1 lutego 2015 r.” z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wieliszew prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 9 lutego 2015 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr IV/31/2015 Rady Gminy Wieliszew z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w § 6 tej uchwały Rada Gminy zawarła zapis, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od dnia 1 lutego 2015 roku.

Taki zapis zdaniem Kolegium Izby, nie budzi wątpliwości, że Rada Gminy określiła wejście w życie uchwały z mocą wsteczną. Tym samym ten zapis stanowi rażące naruszenie art. 4 ust.1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei art. 5 w/w ustawy stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W ocenie Kolegium Izby w przypadku badanej uchwały zasady te zostały naruszone, ponieważ nakłada ona pewne obowiązki, które nie mogą być nakładane na adresatów aktów normatywnych przez władzę publiczną z mocą wsteczną. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw.

Zakwestionowana część przepisu § 6 uchwały Nr IV/31/2015 Rady Gminy Wieliszew z dnia 29 stycznia 2015 r., wobec przedmiotu tejże uchwały jest w ocenie organu nadzoru sprzeczna z zasadami demokratycznego państwa prawnego w aspekcie okoliczności, że ustalone przez Radę Gminy Wieliszew stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miałyby obowiązywać wówczas, kiedy jeszcze osobom zobowiązanym do ich ponoszenia formalnie nie byłyby znane. Niewątpliwie przeciwko zasadzie retroakcji przemawia w tym wypadku także reguła przyzwoitej legislacji oraz zasada praworządności.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że powyższe zapisy o wejściu w życie i zastosowaniu są wzajemnie sprzeczne, gdyż oznacza to, że regulacja dokonana powyższą uchwałą ma wejść w życie od dnia 1 lutego 2015 roku, czyli przed ogłoszeniem i „formalnym” wejściem w życie uchwały.

W ocenie Kolegium Izby Uchwała Nr IV/31/2015 Rady Gminy Wieliszew z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, jest aktem prawa miejscowego i wchodzi w życie po upływie 14 dni, jeżeli nie przewiduje ona terminu późniejszego.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności § 6 uchwały w części dotyczącej zapisu „i ma zastosowanie od dnia 1 lutego 2015 r.” jest konieczne i w pełni uzasadnione.

W związku z tym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.