



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 6 lipca 2015 r.

Poz. 5932

UCHWAŁA NR 7.71.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 24 marca 2015 r.

w sprawie orzeczenia o nieważności w części Uchwały Nr VI/32/2015 Rady Miejskiej w Różanie z dnia 20 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności w części Załącznika do Uchwały Nr VI/32/2015 Rady Miejskiej w Różanie z dnia 20 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w zakresie:

- 1) część E zapis - „Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 50,00 zł za rok”,
- 2) część F zapis – „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”,

z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy Gminie Różan skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 2 marca 2015 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr VI/32/2015 Rady Miejskiej w Różanie z dnia 20 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

Badając uchwałę Kolegium Izby ustaliło, iż w Załączniku do Uchwały Rada Miejska w Różanie uchwaliła:

- 1) w części E zapis - *„Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 50,00 zł za rok.”*
- 2) w części F zapis – *„Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.”*

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Badając przedmiotową uchwałę organ nadzoru wziął pod uwagę, iż podstawę prawną podjęcia przez Radę uchwały określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa Uchwała Rady Miejskiej w Różanie została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych,
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Rada gminy uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

Ponadto właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie.

Z wyżej przytoczonych przepisów wynika, że rada gminy zobowiązana jest do tworzenia warunków selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

W przypadku nieruchomości, na których znajdują się, domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b cyt. ustawy, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww ustawy.

W tym stanie prawnym, jak wcześniej wskazano, obowiązkiem gminy jest tworzenie warunków niezbędnych do selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz określenie w akcie prawa miejscowego wymagań dotyczących prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, aby właściciel nieruchomości miał zapewnioną możliwość zbierania odpadów komunalnych zgodnie z regulaminem. Dlatego też wypełniając dyspozycję do ustanowienia ryczałtowej stawki opłaty w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy nie może nie wziąć pod uwagę przywołanych uregulowań.

Tak więc Rada Miejska w Różanie uchwalając na podstawie art. 6j ust. 3b cyt. ustawy ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, powinna określić wyższą stawkę, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (o ile uzna, że ustaliła stawkę podstawową).

Skoro Rada Miejska w Różanie ustaliła tylko jedną ryczałtową stawkę opłaty w wysokości 50,00 zł bez rozróżnienia na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny bądź nieselektywny, to rażąco naruszyła ww. przepisy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium zwraca ponadto uwagę, że zamieszczenie w załączniku w części F zapisu „*Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym*” nie znajduje oparcia w przepisach prawa. Z art. 233 § 1 i § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.) wynika, że przepisy te stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidziała możliwości odebrania takiego oświadczenia od właścicieli nieruchomości składających deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Wyrok WSA z dnia z dnia 23 stycznia 2014 r. sygn. akt I SA/Ke 711/13). Zatem Kolegium uznało, że przedmiotowy zapis wprowadzony został bez podstawy prawnej.

W powyższym stanie faktycznym i prawnym, a także uwzględniając fakt, iż dnia 24 marca 2015 roku organ nadzoru orzekł o nieważności Uchwały Nr VI/31/2015 Rady Miejskiej w Różanie z dnia 20 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, której zapisy zostały uwzględnione w przedmiotowej uchwale Rady Miejskiej w Różanie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.