



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 6 lipca 2015 r.

Poz. 5936

### UCHWAŁA NR 8.84.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 9 kwietnia 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr VI/30/2015 z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 6k ust.1 pkt2 i art. 6j ust.3b i 3c i art. 11 ust. 1 pkt 5 i z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr VI/30/2015 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 i art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy Gminie Dąbrówka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 11 marca 2015 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr VI/30/2015 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

W wyniku analizy badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

W § 3 ust. 1 i 2 Rada Gminy Dąbrówka postanowiła, że *„Ustala się miesięczną stawkę za odbiór i gospodarowanie odpadami w zależności od pojemności pojemnika na odpady, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:*

- 1) *Pojemnik 120 litrów – 40 zł*
- 2) *Pojemnik 240 litrów – 60 zł*
- 3) *Pojemnik 1100 litrów – 250 zł*

*Ustala się wyższą miesięczną stawkę za odbiór i gospodarowanie odpadami w zależności od pojemności pojemnika na odpady, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:*

- 1) *Pojemnik 120 litrów – 70 zł*
- 2) *Pojemnik 240 litrów – 80 zł*
- 3) *Pojemnik 1100 litrów – 360 zł*.

W ocenie Kolegium Izby kwestionowana regulacja w powyższym zakresie jest niezgodna z art. 6k ust 1 pkt 2), z którego wynika, że Rada Gminy uchwalając stawkę opłaty za pojemnik powinna ustalić wyższą opłatę biorąc pod uwagę tylko określoną pojemność pojemnika oraz zbieranie i odbieranie odpadów komunalnych w sposób selektywny bądź nieselektywny. Stawka za pojemnik nie jest stawką miesięczną, ani też stawką za odbiór odpadów komunalnych. Natomiast obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 2) cyt. ustawy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W § 3 ust. 3 Rada Gminy Dąbrówka postanowiła, że *„Ustala się roczną ryczałtową opłatę za odbiór i gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub dla innych nieruchomości wykorzystywanych tylko przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jako iloczyn średniej ilości odpadów wyrażonej w ilości pojemników 120 l oraz stawki opłaty za ten pojemnik określonej w ust. 1 lub 2”.*

W ocenie organu nadzoru zapis ten jest sprzeczny z art. 6j ust. 3b ww ustawy. Rada Gminy Dąbrówka bowiem nie uchwaliła ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyrażonej w określonej wysokości kwotowej z podziałem na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny bądź nieselektywny.

W § 3 ust. 4 Rada Gminy Dąbrówka postanowiła, że *„Ustala się średnią ilość pojemników 120 l odbieranych z nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub dla innych nieruchomości wykorzystywanych tylko przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, na dwa opróżnione z częstotliwością określoną w obowiązującej uchwale Rady Gminy Dąbrówka w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy lub niezamieszkałych, a na których powstają odpady komunalne.”*

W ocenie Kolegium powyższe postanowienie Rady Gminy Dąbrówka jest sprzeczne z art. 6j ust. 3c cyt. ustawy. Ryczałtowa stawka opłaty powinna być ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b cyt. ustawy, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Zaś Rada Gminy Dąbrówka ustaliła średnią ilość pojemników odbieranych z nieruchomości i opróżnianych.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa Uchwała Rady Gminy Dąbrówka została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust.1 pkt 2) i art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Dąbrówka wypełniając dyspozycję do ustanowienia ryczałtowej stawki opłaty w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, nie może nie wziąć pod uwagę przywołanych uregulowań.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że tytuł uchwały nie obejmuje zakresu uregulowań, na które zdecydowała się Rada Gminy w przedmiotowej uchwale.

Badana uchwała jest w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.