



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 6 lipca 2015 r.

Poz. 5938

UCHWAŁA NR 8.81.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 9 kwietnia 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności § 7 ust. 2 uchwały Nr VI/18/2015 Rady Gminy w Siennie z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności § 7 ust. 2 uchwały Nr VI/18/2015 Rady Gminy w Siennie z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., poz. 1172, z późn. zm.).

§ 2. Na niniejsze orzeczenie Gminie Sienno przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Izby.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 18 marca 2015 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu wpłynęła uchwała Nr VI/18/2015 Rady Gminy w Siennie z dnia 12 marca 2015 r w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

Badaną uchwałą Rada Gminy w Siennie zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określiła inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. W § 7 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Niniejsza uchwała w rozumieniu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy i jako akt prawa miejscowego wymaga ogłoszenia na zasadach określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z powyższym przepisem akty prawa miejscowego ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba, że dany akt prawny określi termin dłuższy.

W uzasadnionych przypadkach przepis art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość wejścia w życie aktu normatywnego w terminie krótszym niż 14 dni, w tym może to być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Uzależnia się to jednak od ważnego interesu państwa i od tego czy nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego.

W świetle powyższych uregulowań prawnych zdaniem Kolegium przedmiotowa uchwała Rady Gminy w Siennie narusza zasady w zakresie terminu jej wejścia w życie. W ocenie Kolegium przedmiot uregulowania objęty badaną uchwałą nie uzasadnia skrócenia wymaganego prawem czternastodniowego terminu wejścia jej w życie. Brak jest podstaw do przyjęcia, że w danej sprawie zachodzi ważny interes państwa, który uzasadniałby wejście w życie przedmiotowej uchwały z dniem ogłoszenia. Uchwała nie zawiera faktycznego i prawnego uzasadnienia dla wykorzystania tej instytucji prawnej. Zmiana sołtysów w niektórych sołectwach, jak wyjaśnił obecny na posiedzeniu Kolegium przedstawiciel Gminy nie może stanowić przesłanki do skrócenia terminu wejścia w życie uchwały. W tej sytuacji, mieszkaniec danego sołectwa, jak przewiduje uchwała w sprawie terminu i częstotliwości uiszczania opłaty, mógł uregulować opłatę w terminie, w kasie lub przelewem na rachunek Urzędu Gminy. Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium nie dopatrzyło się wyjątkowych okoliczności, o których mowa ww. przepisie.

Z powyższego wynika, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej 15 dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Zastrzeżone ustawowo minimalne czternastodniowe *vacatio legis*, ma zapewnić obywatelom możliwość zapoznania się z treścią uchwały przed jej wejściem w życie. W tym przypadku mieszkańcy Gminy mają prawo wiedzieć, kto jest upoważniony do pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przed przystąpieniem inkasenta do tych czynności. Warunku tego nie spełnia badana uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.