



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 6721

UCHWAŁA NR 10.103.2015
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 28 kwietnia 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr IV/69/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr IV/69/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty z powodu istotnego naruszenia art. 6k i art. 6j ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy Miastu i Gminie Mrozy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2015 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr IV/69/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w powiązaniu z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 1 pkt 13 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87). Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

W wyniku analizy badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Miejska w badanej uchwale postanowiła w § 2:

1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny według zasad określonych w § 1 ust. 1 w zryczałtowanej kwocie 15 zł miesięcznie.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny według zasad określonych w § 1 ust. 1 w zryczałtowanej kwocie 48 zł miesięcznie za odpady zmieszane z grupy podstawowej.

3. Ustala się stawkę za jeden pojemnik (worek) o pojemności do 110 litrów w zryczałtowanej wysokości 8 zł dla nieruchomości niezamieszkałych. Opłata ta ustalona jest dla pojemników (worków) z odpadami zmieszanymi. Odpady posegregowane odbierane będą w każdej ilości bez dodatkowych opłat,

4. Ustala się zryczałtowaną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku w wysokości 80 zł.

5. Ustala się zryczałtowaną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku w wysokości 180 zł.

6. Opłata określona w ust. 1 obejmuje odbiór odpadów komunalnych raz na dwa tygodnie, a z budynków wielolokalowych w okresie od kwietnia do października raz na tydzień, jednego pojemnika (worka) z odpadami zmieszanymi o pojemności do 110 litrów oraz każdej ilości odpadów posegregowanych.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niespójne i niezgodne z ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), tj.:

- w §2 ust. 1 i 2 uchwały ustalone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnione są tylko od sposobu zbierania odpadów, natomiast przepis art. 6k ust. 3 ustawy, wskazuje na określenie stawek opłaty w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych. Ponadto w tych przepisach uchwały należało wskazać, iż stawki opłaty przyjętej wysokości ustalone zostały od jednego gospodarstwa domowego, ponieważ na danej nieruchomości może występować kilka gospodarstw domowych;
- w §2 ust. 2 uchwały Rada Miejska posłużyła się terminem „odpady zmieszane z grupy podstawowej”, podczas gdy z art. 6k ust. 3 ustawy należało określić wyższą stawkę opłaty, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Rada Miejska nie przedstawiła przy tym, na czym owa „grupa podstawowa” polega i z czym jest związana. Przy zastosowaniu powyższego terminu nie ustalono stawki opłaty w stosunku do wszystkich odpadów zmieszanych, które powinny być odbierane;

- z zapisu § 2 ust.3 uchwały nie wynika, jaka jest podstawowa stawka dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny. Rada Miejska nie ustaliła więc wysokości tejże stawki, ograniczając się do ustalenia tej opłaty od pojemników (worków) z odpadami zmieszanymi. Dodatkowo w zdaniu trzecim tego przepisu uchwały, Rada Miejska posłużyła się zwrotem „bez dodatkowych opłat”, co powoduje niejasności interpretacyjne wobec nieokreślenia jakie są te dodatkowe opłaty. Zapisami ust. 3 Rada Miejska zawężyła wprost ustalenie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, w oparciu o art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy – tylko do pojemnika (worka) o pojemności do 110 litrów z odpadami zmieszanymi. Tymczasem zgodnie z cyt. przepisami ustawy należało ustalić stawkę za pojemnik o rocznej kubaturze (pojemności) w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych;
- w § 2 ust. 6 uchwały przewidziano podobne jak w ust. 2 i 3 nieuprawnione ograniczenia w odbiorze zmieszanych odpadów komunalnych za określone opłaty. Natomiast zgodnie z nowym art. 6r ust. 2d ustawy, który wszedł w życie 1 lutego 2015 r., co zasady, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. Na podstawie art. 6r ust. 3a ustawy wyjątkowo dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne – zarówno odbieranych, jak i przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK). Odbieranie odpadów w ilościach przekraczających limit jest możliwe jako dodatkowa usługa, za dodatkowym wynagrodzeniem określonym w odrębnej uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 4 ustawy. Pozostałe odpady muszą być oborane bez ograniczeń;
- w § 2 ust. 4 i 5 uchwały, ustalone ryczałtowe opłaty uzależnione są tylko od sposobu zbierania odpadów, natomiast przepis art. 6k ust. 3 ustawy wskazuje na określenie stawek opłaty w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

Ponadto Rada Miejska pominęła kwestie związane z obowiązkowym wyszczególnieniem poszczególnych czynników (określonych również jako mnożna i mnożnik), jakie składają się na ryczałtowe stawki opłaty ustalone w formie iloczynów. Zapisy §2 są zatem sprzeczne z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy, gdyż ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe jest ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy. A zatem ustalając przedmiotową ryczałtową stawkę opłaty należy w uchwale:

- 1) określić średnią roczną ilość odpadów powstających na tych nieruchomościach na obszarze Miasta i Gminy Mrozy, wyrażonej w liczbie pojemników,
- 2) ustalić stawkę opłaty, za pojemnik, o którym mowa w pkt 1 w zależności czy odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny lub nieselektywny.

Badana uchwała jest w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.