



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 6722

UCHWAŁA NR 10.104.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 28 kwietnia 2015 r.

w sprawie orzeczenia o nieważności Uchwały nr IV/71/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały IV/71/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. „a” w związku z art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn.: Dz.U. z 2014 r. poz. 1114), § 17 i § 18 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2011 r., poz. 1216 z późn. zm.) oraz regulacjami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2012 r., poz. 526 z późn. zm.) zawartymi w Załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4 oraz art. 6k ust.1 pkt2 i art. 6j ust.3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) w związku z Uchwałą Nr 10.103.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr IV/69/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

§ 2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy Miastu i Gminie Mrozy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2015 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała nr IV/71/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w powiązaniu z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87). Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

W wyniku analizy badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

Rada Miejska w Mrozach uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości: stale zamieszkiwanych (vide zał. nr 1); niezamieszkiwanych (vide zał. nr 2); wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku (vide zał. nr 3).

Rada Miejska w Mrozach w §2 przedmiotowej uchwały postanowiła:

- 1. Deklarację, o której mowa w § 1, właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w formie papierowej (osobiście, listownie) lub za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej do Urzędu Miasta i Gminy Mrozy w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.
- 2. Deklaracja złożona w formie elektronicznej musi być podpisana bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 cyt. ustawy - Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Zgodnie z art. 16 a ust. 1 pkt 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, jeżeli przepisy te nie wykluczają przesyłania dokumentów drogą elektroniczną, organ ten udostępnia na ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym formularz elektroniczny umożliwiający wygenerowanie dokumentu elektronicznego w celu złożenia go za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W związku z powyższym Rada Miasta określając warunki i tryb składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej winna wskazać w jakim elektronicznym formacie danych jest możliwe wygenerowanie przez podatnika, w związku z udostępnionym elektronicznie formularzem deklaracji, dokumentu elektronicznego w celu złożenia go organowi podatkowemu za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W § 2 badanej uchwały Rada Miasta nie określiła powyższego formatu danych.

Ponadto w świetle ww. regulacji format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Są to: ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r., poz. 1114); Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2011 r., poz. 206, poz. 1216 z późn. zm.); Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 526 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 13 ust. 1 wymienionej ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne: *„Podmiot publiczny używa do realizacji zadań publicznych systemów teleinformatycznych spełniających minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych oraz zapewniających interoperacyjność systemów na zasadach określonych w Krajowych Ramach Interoperacyjności”*.

Pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się – w myśl § 17 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. – *„w formacie danych XML na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium”*.

Zawartość wzoru dokumentu określona została w § 18 ww. Rozporządzenia z 14 września 2011 r.. Powinien on zawierać m.in.: „określenie struktury pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSD” (pkt 1); „ustalenie sposobu wizualizacji pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSL” (pkt 2); „opis - wskazujący zakres stosowania wzoru - określone w formacie danych XML” (pkt 3 lit. d).

Ponadto, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych /§ 18/:

„1. Systemy teleinformatyczne podmiotów realizujących zadania publiczne udostępniają zasoby informacyjne co najmniej w jednym z formatów danych określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

2. Jeżeli z przepisów szczegółowych albo opublikowanych w repozytorium interoperacyjności schematów XML lub innych wzorów nie wynika inaczej, podmioty realizujące zadania publiczne umożliwiają przyjmowanie dokumentów elektronicznych służących do załatwiania spraw należących do zakresu ich działania w formatach danych określonych w załącznikach nr 2 i 3 do rozporządzenia”

Załącznik nr 2 /Lp. B.1.1. do 1.4./ stanowi, iż do definiowania układu informacji oraz powiązań między nimi stosuje się następujące formaty danych:

- XML - Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD - Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML; GML - Język Znaczników Geograficznych; RNG - Język schematów do języka XML.

Konfrontując przedstawiony stan faktyczny przedstawiony, powyżej z delegacją art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy, należy stwierdzić, iż organ stanowiący Miasta i Gminy Mrozy nie wypełnił wskazań zawartych w treści art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. „a” cyt. ustawy. Zgodnie z powyższą dyspozycją, Rada Miejska w przedmiotowej uchwale nie określiła formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Ponadto, dnia 28 kwietnia 2015 roku organ nadzoru orzekł o nieważności Uchwały Nr IV/69/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, której zapisy zostały uwzględnione w przedmiotowej uchwale Rady Miejskiej w Mrozach.

W tej sytuacji ocenie organu nadzoru przedmiotowa Uchwała Rady Miejskiej w Mrozach została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. „a” w związku z art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn.: Dz.U. z 2014 r. poz. 1114), § 17 i § 18 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2011 r., poz. 1216 z późn. zm.) oraz regulacjami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań

dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2012 r., poz. 526 z późn. zm.) zawartymi w Załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4 oraz art. 6k ust.1 pkt2 i art. 6j ust.3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) w związku z Uchwałą Nr 10.103.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr IV/69/2015 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.