



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 6726

UCHWAŁA NR 10.108.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 28 kwietnia 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr VIII/26/2015 Rady Miejskiej w Mogielnicy z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Mogielnica

Na podstawie art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 . 594 j.t. ze zm.) w związku z art.11 ust.1 pkt 5 i art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2012.1113 j.t. ze zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr VIII/26/2015 Rady Miejskiej w Mogielnicy z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Mogielnica z powodu istotnego naruszenia art.6n ust.1 pkt1 i pkt2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 j.t. ze zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Miastu i Gminie Mogielnica skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2015 roku została doręczona Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr VIII/26/2015 Rady Miejskiej w Mogielnicy z dnia 24 marca 2015r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Mogielnica. Przedmiotowa uchwała zgodnie z art.11 ust.1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi RIO.

Badając wskazaną uchwałę Kolegium Izby doszło do przekonania, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art.6n ust.1 pkt1 i pkt2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 j.t. ze zm.).

Zgodnie z ww. przepisami rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art.6m ust.1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W załączniku do badanej uchwały stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie zamieszczono objaśnień dotyczących sposobu wypełnienia deklaracji, wymaganych ww. przepisem art.6n ust.1 pkt1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ww. załączniku w części C. Określenie sposobu zbierania odpadów posłużono się pojęciem „segregowane” i „niesegregowane” podczas gdy ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art.6k ust.2a stanowi, iż rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne „zbierane i odbierane w sposób selektywny”, a w art.6k ust.3 stanowi, iż rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady „nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane”.

We wzorze deklaracji część D. Obliczanie należnej opłaty podzielono na część D.1. Dotyczy osób zamieszkujących na stałe oraz D2. Dotyczy osób czasowo przebywających – ryczałt. W części D1 zamieszczono oświadczenie właściciela o ilości osób przebywających na terenie nieruchomości stanowiącej jego własność. W ocenie Kolegium Izby art.6m ust.1a i 1b i art.6n ust.1 pkt1 ww. ustawy stanowi upoważnienie dla rady do zamieszczania w deklaracji danych niezbędnych do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tymczasem oświadczenie o ilości osób przebywających na terenie danej nieruchomości nie ma wpływu na wysokość tej opłaty. Istotna dla ustalenia wysokości opłaty byłaby w tym przypadku informacja o ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, ze względu na wybraną przez radę metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jak wynika z ww. przepisu art.6n ust.1 pkt1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winno się znaleźć pouczenie, iż deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Tymczasem uchwalony przez Radę Miejską wzór deklaracji poza ww. pouczeniem zawiera również pouczenie iż cyt. „Obliczona w deklaracji kwota opłaty jest podstawą wystawienia decyzji o opłacie za odbiór odpadów”, co nie znajduje uzasadnienia i wprost narusza przepisy art.6m ust.1d, ust.2a, ust.2b, 6o ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisów tych wynika bowiem, że wysokość zobowiązania określonego w deklaracji o wysokości opłaty obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji lub zmiany stawki opłat (art.6m ust.1d). W przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości uiszcza opłatę w wysokości podanej w takim zawiadomieniu (art.6m ust.2a). Dopiero wówczas gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty podanej

w tym zawiadomieniu Burmistrz jest zobligowany wydać decyzję, określającą wysokość tej opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu (art.6m ust.2b). Z kolei w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionej wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji Burmistrz określa w drodze decyzji wysokość tej opłaty (art.6o ust.1). W świetle w/omówionych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w żadnym z przypadków uzasadniających wydanie przez Burmistrza decyzji o wysokości opłaty, kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczona w deklaracji nie może być podstawą do wystawienia tej decyzji.

Ponadto zgodnie z art.6h i 6m ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach to właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i złożyć do Burmistrza deklarację o wysokości tej opłaty. W związku z tym część D1 wzoru deklaracji powinna dotyczyć właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a nie osób zamieszkujących na stałe. Z kolei część D2 omawianego wzoru deklaracji winna dotyczyć nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku (art.6j ust.3b u.o.u.c.p.g.) i uwzględnić stawkę opłaty obowiązującą w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz wyższą od niej stawkę obowiązującą gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art.6k ust.3 u.o.u.c.p.g.).

Analizując przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, iż w §1ust.2 uchwały oraz we wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do tej uchwały Rada Miejska postanowiła , iż deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć Burmistrzowi Gminy i Miasta w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, w sytuacji gdy Rada Miejska nie podjęła uchwały na podstawie art.6c ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy , a powstają odpady komunalne. Przyjęte w §1 ust.2 uchwały i we wzorze deklaracji zapisy w części dotyczącej słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” są więc bezprzedmiotowe.

Zgodnie z art.6n ust.1 pkt2 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Mogielnicy określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna także określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Kolegium stwierdziło, iż badana uchwała nie zawiera żadnych postanowień w tym zakresie, a zatem została podjęta z naruszeniem ww.. art. art.6n ust.1 pkt2 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone w badanej uchwale i omówione powyżej nieprawidłowości powodują, że uchwała ta nie zapewnia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także nie ułatwia, a wręcz uniemożliwia składanie deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej przez co, w sposób istotny narusza powołane wyżej przepisy art.6n ust.1 pkt1 i pkt2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.