



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 6729

### UCHWAŁA NR 10.111.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 28 kwietnia 2015 r.

#### **w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 145/2015 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 25 marca 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności § 2 ust. 1 w części dotyczącej wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz § 4 uchwały Nr 145/2015 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 25 marca 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn.zm.) oraz art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn.: Dz.U. z 2014 r. poz. 1114), § 17 i § 18 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2011 r., poz. 1216 z późn. zm.) oraz regulacjami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2012 r., poz. 526 z późn. zm.) zawartymi w Załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Grodzisk Mazowiecki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

**Jan Rudowski**

## Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 145/2015 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 25 marca 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Badając ww. uchwałę Kolegium stwierdziło, iż zgodnie z § 2 ust. 1 właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

Cyt. zapis stanowi powtórzenie regulacji zawartej w art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która odnosi się zarówno do właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych. Z poczynionych przez Kolegium ustaleń wynika, iż Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim nie skorzystała z możliwości wynikających z art. 6c ust. 2 cyt. ustawy i nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. A zatem na terenie Gminy Grodzisk Mazowiecki systemem odbierania odpadów komunalnych objęci zostali tylko właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Nr 144/2015 z dnia 25 marca 2015 r. wnoszą opłaty ustalone w „oparciu o liczbę mieszkańców”. Wobec powyższego Rada nie była uprawniona do wprowadzenia w badanej uchwale zapisu uzależniającego obowiązek złożenia deklaracji, od faktu powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

W § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wskazując m. in. cyt.:

- 1) *„format elektroniczny – PDF;*
- 2) *układ informacji i powiązań między nimi – zgodny z wzorem deklaracji, o którym mowa w § 1;*
- 3) *sposób przesyłania - z wykorzystaniem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej lub na adres poczty elektronicznej: [urząd@grodzisk.pl](mailto:urząd@grodzisk.pl) ;*
- 4) *rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone deklaracje składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej:*
  - a) *bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu przepisów o podpisie elektronicznym,*
  - b) *profil zaufany elektronicznej platformy usług administracji publicznej w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;*
- 5) *przekazywanie za pomocą środków komunikacji elektronicznej deklaracji musi odbywać się w sposób zapewniający bezpieczeństwo, wiarygodność i niezaprzeczalność danych w nich zawartych oraz w sposób zapewniający ich ochronę przed nieuprawnionym dostępem”.*

Ww. sposób określenia układu informacji i powiązań, a także formatu elektronicznego deklaracji, w ocenie Kolegium, nie spełnia wymogów wynikających z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. „a” cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Znowelizowane postanowienia ww. ustawy stworzyły właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nałożyły obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2).

W celu ułatwienia składania deklaracji, na mocy ww. art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy rada zobowiązana została do określenia – w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) *„ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,*
- b) *sposobu ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,*
- c) *rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone”.*

W świetle art. 6n ust. 1 pkt 2 lit.a ustawy o u.c.z.p.g. format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Przepisami tym są:

- Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych;
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych;

Z treści art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy o Informatyzacji wynika, że w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, jeżeli przepisy te nie wykluczają przesyłania dokumentów drogą elektroniczną, organ ten udostępnia na ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym formularz elektroniczny umożliwiający wygenerowanie dokumentu elektronicznego w celu złożenia go za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

We wskazanym przez Radę Miejską w Grodzisku Mazowieckim formacie elektronicznym - PDF można, zgodnie z §17 ust.2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych, sporządzać załączniki dodawane do pism. Jest to jednak format tekstowo-graficzny. W formularzu udostępnionym w tym formacie nie można wygenerować, tj. wypełnić deklaracji, co jest wymogiem, art. 16a ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Mając powyższe na uwadze Organ nadzoru wskazuje, że w myśl § 17 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się w formacie danych XML na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium.

Zawartość wzoru dokumentu określona została w § 18 ww. Rozporządzenia. Powinien on zawierać m.in.:

- „*określenie struktury pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSD*” (pkt 1);
- „*ustalenie sposobu wizualizacji pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSL*” (pkt 2);
- „*opis - wskazujący zakres stosowania wzoru - określone w formacie danych XML*” (pkt 3 lit. d).

Odnosząc się do obowiązku wypełnienia delegacji przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia układu informacji w deklaracji (dokumencie elektronicznym) i powiązań między tymi informacjami Kolegium zwraca uwagę, że Organ stanowiący winien wziąć pod uwagę regulacje rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych zawarte w Załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4.

Z przepisów tych wynika, iż do definiowania układu informacji oraz powiązań między nimi stosuje się następujące formaty danych:

- XML - Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD - Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML;
- GML - Język Znaczników Geograficznych;
- RNG - Język schematów do języka XML.

Reasumując powyższe ustalenia, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wskazany w badanej uchwale Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim w § 4 format elektroniczny – PDF oraz odesłanie w kwestii układu informacji i powiązań między nimi, do wzoru deklaracji załączonej do uchwały nie wypełnia wymogów wynikających z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit „a” ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także pozostaje w sprzeczności z art. 16a ust 1 pkt 3 ustawy

o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, § 17 ust. 1 i § 18 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych, a także i Załącznikiem Nr 2 - Lp. B.1.1. do 1.4. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych.

W przyjętym w przedmiotowej uchwale formacie elektronicznym (PDF) nie można bowiem wygenerować, tj. wypełnić deklaracji. Rada Miejska nie określiła także układu informacji i powiązań między nimi w sposób wynikający z cyt. przepisów prawa, doprowadzając do ich istotnego naruszenia.

Kolegium Izby zwraca równocześnie uwagę na konieczność uregulowania przez Radę Miejską w Grodzisku Mazowieckim warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej celem wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ma ona przy tym zapewnić zgodność przyjętych w uchwale rozwiązań z obowiązującymi w tym zakresie, wskazanymi przez Kolegium, przepisami prawa. Ponadto zauważa ono, iż Objasnienia i Pouczenie do wzoru deklaracji winny być sporządzone zgodnie z przepisami art. 6n ust. 1 pkt 1 ww. ustawy.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.