



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 1 września 2015 r.

Poz. 7410

### UCHWAŁA NR 14.140.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 16 czerwca 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 63/VII/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy Miasto i Gmina Serock na prowadzenie niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności § 2 ust. 3 uchwały Nr 63/VII/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy Miasto i Gmina Serock na prowadzenie niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b (w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia badanej uchwały i w dacie wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę gminie Serock przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 25 maja 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr 63/VII/2015 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy Miasto i Gmina Serock na prowadzenie niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę, Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Serocku zawarła postanowienia w zakresie podstawy obliczenia dotacji, cyt.:

- „Podstawę obliczenia dotacji stanowi wysokość ustalonych w budżecie gminy Miasto i Gmina Serock wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Miasto i Gmina Serock w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochody budżetu gminy a także informacja o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej, otrzymywanej przez gminę Miasto i Gmina Serock, z budżetu państwa oraz liczba uczniów w przedszkolach publicznych” (ust. 1),
- „W przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących ustalonych w budżecie gminy Miasto i Gmina Serock w przeliczeniu na jednego ucznia w prowadzonych przez gminę Miasto i Gmina Serock publicznych przedszkolach, zmianie ulegnie wysokość udzielanej dotacji na prowadzenie niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego” (ust. 2),
- „Wysokość dotacji ulegnie zmianie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmiany wydatków bieżących, ustalonych w budżecie gminy Miasto i Gmina Serock” (ust. 3).

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia wykraczają poza delegację wynikającą z art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty, wg którego „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”. Przepis ten nie daje kompetencji do doprecyzowania, a w konsekwencji zmiany ustawowo określonych podstaw dotacji.

Trzeba wziąć przy tym pod uwagę, że stosownie do art. 90 ust. 2b cyt. ustawy o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia badanej uchwały i w dacie wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego) „Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia ...”.

Zaś w myśl art. 14 ust. 1 cyt. ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, cyt. „Do dnia 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy ...”.

Zatem z przywołanych przepisów ustawowych nie wynika, że – w przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących ustalonych w uchwale budżetowej - za podstawę obliczania dotacji przyjmuje się ustalone wydatki bieżące budżetu wg stanu po zmianie ale dopiero od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmiany wydatków bieżących, ustalonych w budżecie gminy Miasto i Gmina Serock. Nie budzi wątpliwości, że plan wydatków określonych uchwałą budżetową może ulec zmianie (zmniejszeniu bądź zwiększeniu) w trakcie roku budżetowego, a wówczas przyjęcie kwot wg stanu od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmiany wydatków bieżących, ustalonych w budżecie gminy Miasto i Gmina Serock skutkowałoby zawyżeniem bądź zaniżeniem kwot udzielanych dotacji.

Mając na uwadze, że badana uchwała w sposób istotny narusza prawo, Kolegium orzekło jak wyżej.