



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 1 września 2015 r.

Poz. 7417

### UCHWAŁA NR 15.151.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 30 czerwca 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 94/X/2015 Rady Gminy Lesznów z dnia 29 maja 2015 roku zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka nieważność uchwały Nr 94/X/2015 Rady Gminy Lesznów z dnia 29 maja 2015 roku zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3, art. 6j ust. 3b i 3c oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399, z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Lesznów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 94/X/2015 Rady Gminy Lesznowola z dnia 29 maja 2015 roku zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W myśl art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej regionalnej izby obrachunkowej.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

- w podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej zwanej u.c.z.p.g.), który w ust. 1 stanowi, że rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty (pkt 1) oraz ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności (pkt 2),
- w § 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, cyt. „*W uchwale Nr 397/XXVI/2013 Rada Gminy Lesznowola z dnia 26 sierpnia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urzęd. Woj. Maz. 2013 poz. 10342) wprowadza się następujące zmiany:*”, podczas gdy prawidłowy numer i tytuł podjętej dnia 26 sierpnia 2013 roku uchwały w powyższej sprawie brzmi: „*UCHWAŁA Nr 397/XXXI/2013 Rady Gminy Lesznowola w sprawie wyboru metody za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.*”
- nadano nowe brzmienie § 2 ust. 2 w/w uchwały postanawiając, cyt. „*Ustala się stawkę podwyższoną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 6,40 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości, na której zbiera się odpady w sposób nieselektywny (zmieszany)*”. Powyższym zapisem Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (u.c.z.p.g.), zgodnie z którym „*Rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.*”
- w § 2 zmienianej uchwały Rada dodała ust. 3 o treści:

„*3. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe ustala się roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości:*

- a) *dla odpadów gromadzonych w sposób selektywny ryczałt wynosi 120 zł,*
- b) *dla odpadów zmieszanych ryczałt wynosi 240 zł.*”

*W uzasadnieniu uchwały wskazano, iż „przyjęto w przypadku odpadów zmieszanych minimalną pojemność 60 l, natomiast dla segregacji (papier, plastik, metal, szkło) pojemność 60 l”.*

Powyższe postanowienia uchwały Rady Gminy Lesznowola są sprzeczne z art. 6j ust. 3c u.c.z.p.g., zgodnie z którym ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana, jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Uchwała dotycząca ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna więc zawierać odpowiednie postanowienia, z których będzie wynikało, iż ryczałtowa stawka jest iloczynem średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik. W badanej uchwale nie zamieszczono jednak w tym zakresie stosownych postanowień.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż regulacja zawarta w w/w ust. 3 uchwały odbiega od treści art. 6j ust. 3b ustawy, zgodnie z którym „W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe”.

- w § 1 w ust. 2 badanej uchwały wprowadzone zostały zmiany § 3 uchwały Nr 397/XXXI/2013 polegające na:

1. określeniu nowej stawki opłaty dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne „zbierane” w sposób nieselektywny (zmieszany), podczas gdy art. 6k ust. 3 u.c.z.p.g. stanowi o odpadach komunalnych, które nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

2. nadaniu nowego brzmienia § 3 ust. 2, w którym Rada Gminy Lesznów postanowiła m.in. „... jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się następującą, niższą stawkę opłaty za pojemnik ...” (lit.b)

W/w regulacja nie uwzględnia wprowadzonej nowelizacją ustawy nowej zasady dotyczącej treści uchwały rady gminy w sprawie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nowelizacja bowiem zmienia art. 6 ust. 4, który obecnie nakazuje stosowanie wyższych stawek w przypadku zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób nieselektywny, zamiast – jak dotychczas – niższych za selektywny. Ta pozornie nieznaczna zmiana jest wyrazem nowego podejścia ustawodawcy, który w ten sposób potwierdza, że segregowanie jest obowiązkowe zgodnie z ustawą o odpadach, a wyższa stawka jest swoistą sankcją (karą) za naruszenie obowiązku segregowania określonego w art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach.

A zatem, należy ustalić w pierwszej kolejności stawkę podstawową dotyczącą zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, a następnie, jako wyższą, stawkę za zbieranie i odbieranie ich w sposób nieselektywny.

3. dodaniu ust. 2a o treści „Maksymalną wielkością pojemnika na opakowania szklane odbierane z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne gromadzone w sposób selektywny, ze względu na ich wagę przewiduje się pojemnik 7 m<sup>3</sup>”

Powyższe postanowienie uchwały, w ocenie Kolegium Izby, wykracza poza delegację wynikającą z art. 6k ust. 1 cyt. ustawy.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Lesznów została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i stosowanie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego. Jej regulacje muszą zatem zawierać się w zakresie tego upoważnienia i powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych. Uchwała Rady Gminy Lesznów nie spełnia w/w wymogów. Ponadto Rada Gminy wprowadziła do uchwały postanowienia wykraczające poza upoważnienie lub modyfikujące regulacje ustawowe, co należy uznać za istotne naruszenie prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.