



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 1 września 2015 r.

Poz. 7419

### UCHWAŁA NR 15.167.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 30 czerwca 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr VIII/40/2015 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr VIII/40/2015 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a i ust. 3 oraz art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sokółów Podlaski skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2015 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Siedlcach Uchwała Nr VIII/40/2015 Rady Gminy Sokołów Podlaski z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 6k ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r., poz. 87).

Uchwała ta została poddana badaniu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 30 czerwca 2015 r. O terminie badania w/w uchwały Gmina Sokołów Podlaski została powiadomiona.

W toku analizy badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Gminy w badanej uchwale postanowiła:

- w § 1 W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2,
- w § 2 ust. 1 Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny w wysokości 5 złotych miesięcznie za osobę,
- w § 2 ust. 2 Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady zbierane są w sposób nieselektywny w wysokości 15 złotych miesięcznie za osobę,
- w § 3 ust. 1 Dla potrzeb wyliczenia opłaty, o której mowa w ust. 2 ustala się stawkę opłaty za pojemnik/worek o pojemności 120l w wysokości: 1) 5 złotych, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny, 2) 15 złotych, jeżeli odpady zbierane są w sposób nieselektywny,
- w § 3 ust. 2 Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości:
  - 1) 25 złotych, jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny,
  - 2) 75 złotych, jeżeli odpady zbierane są w sposób nieselektywny.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z cyt. ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj.:

- w § 1 badanej uchwały Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku odbierania odpadów komunalnych, natomiast w § 2 ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny. Natomiast zgodnie z art. 6k ust. 2 lit. a i ust. 3 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny i nieselektywny;
- z zapisu § 3 wynika, że Rada ustaliła odrębną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny i nieselektywny, ustalając, dla potrzeb jej wyliczenia, stawkę opłaty za pojemnik/worek o pojemności 120l w wysokości 5 zł. jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny i 15 złotych jeżeli odpady są zbierane w sposób nieselektywny. Zgodnie z zapisem art. 6 k ust. 2 lit. a i ust. 3 cyt. powyżej ustawy Rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny i nieselektywny.

Ponadto Rada Gminy pominęła kwestie związane z obowiązkowym wyszczególnieniem poszczególnych czynników (określonych również jako mnożna i mnożnik), jakie składają się na ryczałtowe stawki opłaty ustalone w formie iloczynów. Zapisy § 3 są zatem sprzeczne z art. 6j ust. 3b i 3 c ustawy, gdyż ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe jest ustalona jako iloczyn średniej ilości

odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy.

A zatem ustalając przedmiotową ryczałtową stawkę opłaty należy w uchwale:

- 1) określić średnią roczną ilość odpadów powstających na tych nieruchomościach na obszarze Gminy Sokołów Podlaski, wyrażonej w liczbie pojemników,
- 2) ustalić stawkę opłaty, za pojemnik, o którym mowa w pkt 1 w zależności czy odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny lub nieselektywny.

Badana uchwała jest w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.