



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 1 września 2015 r.

Poz. 7421

### UCHWAŁA NR 15.169.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 30 czerwca 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr VIII/41/2015 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 29 maja 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/181/2013 Rady Gminy w Sokółowie Podlaskim z dnia 11 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Sokółów Podlaski**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr VIII/41/2015 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 29 maja 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/181/2013 Rady Gminy w Sokółowie Podlaskim z dnia 11 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Sokółów Podlaski z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) i art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Sokółów Podlaski przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Siedlcach wpłynęła Uchwała Nr VIII/41/2015 Rady Gminy Sokołów Podlaski z dnia 29 maja 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/181/2013 Rady Gminy w Sokołowie Podlaskim z dnia 11 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Sokołów Podlaski.

Uchwała ta została poddana badaniu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 30 czerwca 2015 r. O terminie badania w/w uchwały Gmina Sokołów Podlaski została powiadomiona.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r., poz. 87). Rada Gminy w przedmiotowej uchwale określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (§ 1 ust. 1) stanowiący załącznik do tej uchwały (§ 1 ust. 2) powierzając wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Sokołów Podlaski (§ 2).

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z cyt. ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i tak:

- 1) zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W badanej uchwale Rada nie określiła wymaganej w/w przepisem prawa informacji o terminach i miejscu składania uchwalonej przez Radę deklaracji czym istotnie naruszyła art. 6n ust. 1 pkt 1 w/w ustawy;

- 2) z zapisu art. 6n ust. 1 pkt 2 w/w ustawy wynika, iż „rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
  - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
  - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W badanej uchwale Rada Gminy w Sokołowie Podlaskim nie wypełniła w/w wymogu naruszając tym samym art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy.

Wskazać należy, iż przepisy art. 6n cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakładają na radę gminy, określenie w drodze uchwały, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała powinna zawierać także informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

- 3) Kolegium stwierdziło również, że w części I badanego wzoru Deklaracji zamieszczono wzór oświadczenia osoby wypełniającej Deklarację o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego.

Również w tym przypadku uznać należy, że wprowadzenie obowiązku złożenia tego oświadczenia istotnie narusza prawo. Stosownie do art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) ustawę stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Ustawa pod pojęciem przetwarzania danych (art. 7 pkt 2 ustawy) rozumie jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych.

Zgodnie z art. 1 ustawy każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych, a przetwarzanie danych osobowych może mieć miejsce w zakresie i trybie określonym ustawą.

W ocenie organu nadzoru złożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uprawnia organy gminy do ewentualnego wydania decyzji administracyjnych, tytułów wykonawczych, a nie do tworzenia zbiorów ewidencyjnych. Z tego także powodu obligatoryjna zgoda na przetwarzanie danych osobowych zawarta w złożonej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest niezgodna z wyżej przytoczonymi przepisami.

W celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego uprawnienie organu podatkowego do przetwarzania danych osobowych wynika już z art. 23 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ochronie danych osobowych.

Zgodnie zarówno z orzecznictwem sądowym jak i administracyjnym deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. Wymóg oświadczenia dotyczącego zgody na przetwarzanie danych osobowych nie znajduje oparcia w przepisach art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 23 ust. 1 cyt. ustawy o ochronie danych osobowych (np. wyrok WSA w Krakowie z dn. 12.05.2014 sygn. akt II SA/Kr458/14).

Ponadto stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, a jej regulacje muszą zawierać się w zakresie tego upoważnienia. Wprowadzenie do wzoru deklaracji regulacji wykraczających poza to upoważnienie należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.