



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 15 października 2015 r.

Poz. 8294

### UCHWAŁA NR 15.159.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 30 czerwca 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr VII/47/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 10 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i organów prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Izabelin oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności § 2 ust. 1 i 7, § 3 ust. 3 pkt 5 i ust. 6, § 5 ust. 3 pkt 2 w zakresie wyrazów: „zgodnie z zasadami określonymi w § 2 ust. 7”, § 6 ust. 3 w zakresie wyrazów „zeznania świadków” i ust. 4 w zakresie wyrazów „protokołów z zeznań” oraz § 7 ust. 4 załącznika do uchwały Nr VII/47/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 10 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i organów prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Izabelin oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz pkt 6 załącznika Nr 1 do Regulaminu przyjętego cyt. uchwałą Nr VII/47/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 10 czerwca 2015 r., z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 3c i art. 90 ust. 4 i art. 90 ust. 3f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Izabelin przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 16 czerwca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr VII/47/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 10 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i organów prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Izabelin oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 2 ust. 1 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Izabelin zawarła postanowienia, cyt.: „Podstawą obliczenia miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia jest uchwała budżetowa Rady Gminy Izabelin podjęta na dany rok budżetowy”. Powyższe postanowienia nie mają podstaw prawnych, gdyż cyt. ustawa o systemie oświaty nie stanowi o „miesięcznej stawce dotacji”. Art. 90 ust. 3c cyt. ustawy o systemie oświaty stanowi, że dotacje są przekazywane w 12 częściach ale nie jest to „miesięczna stawka dotacji”.

W § 2 ust. 7 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Izabelin zawarła zapis, cyt.: „Dotacje, o których mowa powyżej powinny być wykorzystane z art. 90 ust. 3d ustawy”. Powyższy zapis odsyła do art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, który określa przeznaczenie dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a – 3b.

W ocenie Organu Nadzoru § 2 ust. 7 załącznika do badanej uchwały wykracza poza delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, określoną w art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty, cyt. „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”. Zatem powyższa delegacja nie obejmuje uprawnień Rady Gminy do stanowienia prawa miejscowego w zakresie sposobu wykorzystania dotacji.

Niezależnie od powyższego zapis § 2 ust. 7 załącznika do badanej uchwały jest niejednoznaczny. Prawdopodobnie po wyrazach „powinny być wykorzystane” brak jest wyrazu „zgodnie”.

A wobec powyższego należało również orzec nieważność § 5 ust. 3 pkt 2 w zakresie, w jakim odsyła do § 2 ust. 7, tj. wyrazów: „zgodnie z zasadami określonymi w § 2 ust. 7”.

Dalej w § 3 ust. 3 załącznika do badanej uchwały Rada określiła zakres informacji, jakie winny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji, w tym w pkt 5 „nazwa i numer rachunku bankowego, na który ma być przekazana dotacja”. Kolegium Izby zauważa zatem, iż stosownie do art. 90 ust. 3c cyt. ustawy o systemie oświaty „dotacje, o których mowa w ust. 1a-3a, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek ...”.

W ocenie Kolegium Izby zapis zawarty w § 3 ust. 3 pkt 5 załącznika do badanej uchwały pozwala na podanie nazwy i numeru innego rachunku bankowego niż rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek. Zatem w sposób istotny narusza przepis art. 90 ust. 3c cyt. ustawy o systemie oświaty. A wobec powyższego należało również orzec nieważność pkt 6 załącznika Nr 1 do Regulaminu przyjętego cyt. uchwałą Nr VII/47/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 10 czerwca 2015 r.

W § 3 ust. 6 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Izabelin postanowiła, cyt.: „Dotacja należna za dany miesiąc przekazywana jest do ostatniego dnia miesiąca ...”. Powyższe postanowienia wykraczają poza delegację określoną art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty, który nie przewiduje uprawnień dla rady jednostki samorządu terytorialnego do określania terminów przekazywania dotacji.

Określenie terminu przekazania dotacji do ostatniego dnia miesiąca w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że dotacje, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

Wskazać przy tym trzeba, że przekazanie dotacji za grudzień w dniu 31 grudnia istotnie utrudniałoby lub wręcz uniemożliwiłoby jej wykorzystanie do końca roku budżetowego. Na ocenę zgodności powyższego zapisu

uchwały nie ma wpływu fakt, że w załączniku Nr 2 badanej uchwały przy zapisie „Informacja o faktycznej liczbie dzieci uczęszczających w miesiącu ...” zawarto objaśnienie „\* wypłata dotacji za miesiąc grudzień nastąpi do dnia 15 grudnia danego roku”.

W myśl postanowień § 6 ust. 3 i 4 załącznika do badanej uchwały kontrolujący miałby prawo odbierania zeznań świadków i sporządzania protokołów z zeznań. To w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wykracza poza delegację określoną art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty, wg którego „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”. W ocenie Organu Nadzoru powyższa delegacja do stanowienia prawa miejscowego winna być realizowana z uwzględnieniem art. 90 ust. 3f cyt. ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że „osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez organy, o których mowa w ust. 3e, mają prawo wstępu do szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, a w przypadku szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a - dodatkowo wglądu do list obecności, o których mowa w ust. 3, oraz ich weryfikacji”. A zatem kontrola nie może być wykonywana poza zakresem określonym tym przepisem. Przepis ten nie daje kontrolującemu prawa odbierania zeznań świadka i sporządzania protokołów na tę okoliczność.

Mając na uwadze, że badana uchwała w sposób istotny narusza prawo, Kolegium Izby orzekło jak wyżej.