



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 15 października 2015 r.

Poz. 8300

**UCHWAŁA NR 17.183.2015**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE**

z dnia 28 lipca 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XI/85/15 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości stawki opłaty**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt. 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr XI/85/15 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości stawki opłaty w części dotyczącej § 4 z powodu istotnego naruszenia 6j ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Tarczyn przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

### Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XI/85/15 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Tarczyn oraz ustalenia wysokości stawki opłaty. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło następujący stan faktyczny:

W § 4 zawarto regulacje dotyczące ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W ust. 2 Rada Miejska w Tarczynie postanowiła cyt.: „Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe wykorzystywane jedynie przez część roku wynosi:
  - a) 65,00 zł od jednego domku letniskowego rocznie, jeżeli odpady zbierane są i odbierane w sposób selektywny,
  - b) 69,00 zł od jednego domku letniskowego rocznie, jeżeli odpady zbierane są i odbierane w sposób nieselektywny.
- 2) od innych nieruchomości niż określone w pkt 1 wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe jedynie przez część roku wynosi:
  - a) jeżeli odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny:

Ryczałtowa stawka opłaty	Maksymalna liczba odbiorów odpadów w odniesieniu do pojemności pojemnika		
	1,1 m <sup>3</sup>	2,2 m <sup>3</sup>	7m <sup>3</sup>
2 745,00 zł	32	16	5
5 490,00 zł	64	32	10
8 235,00 zł	96	48	15
10 980,00 zł	128	64	20
13 725,00 zł	160	80	25
16 470,00 zł	192	96	30
19 215,00 zł	223	112	35
21 960,00 zł	255	128	40
24 705,00 zł	287	144	45
27,450,00 zł	319	160	50

- b) jeżeli odpady zbierane i odbierane są w sposób nieselektywny:

Ryczałtowa stawka opłaty	Maksymalna liczba odbiorów odpadów w odniesieniu do pojemności pojemnika		
	1,1 m <sup>3</sup>	2,2 m <sup>3</sup>	7 m <sup>3</sup>
4 345,00 zł	32	16	5
8690,00 zł	64	32	10
13 035,00 zł	97	48	15
17 380,00 zł	129	64	20
21 725,00 zł	161	80	25
26 070,00 zł	193	96	30
30 415,00 zł	225	112	35
34 760,00 zł	257	128	40
39 105,00 zł	290	144	45
43 450,00 zł	322	160	50

3) Ryczałtową stawkę opłaty ustalono jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 1 oraz pkt 2 na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2 pkt 1 oraz pkt 2.”

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje:

W ocenie organu nadzoru przyjęty przez Radę Miejską w Tarczynie w § 4 uchwały sposób ustalenia stawki opłaty w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku jest sprzeczny z art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z ww. przepisem ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest ustalana, jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na ww. nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwała dotycząca ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna więc zawierać odpowiednie postanowienia, z których będzie wynikało, iż ryczałtowa stawka jest iloczynem średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik. Badana uchwała nie spełnia jednak ww. wymogów bowiem:

- ustalając ryczałtową stawkę opłaty od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe Rada Miejska ograniczyła się do podania jej wysokości w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych, zaś
- ustalając ww. stawkę dla innych niż domki letniskowe nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe określiła ona ryczałtowe stawki opłaty ustalone w oparciu o „maksymalną liczbę odbiorów odpadów w odniesieniu do pojemności pojemnika”.

Ustalając w uchwale zgodnie z art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przedmiotową ryczałtową stawkę opłaty należało, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- 1) określić średnią roczną ilość odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w art. 6j ust. 3b ustawy, na obszarze Gminy Tarczyn, wyrażoną w liczbie pojemników,
- 2) ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. stawkę opłaty za pojemnik,
- 3) ustalić ryczałtową stawkę opłaty wyrażonej w określonej wysokości kwotowej za rok, w zależności od tego czy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, czy też nieselektywny.

Z wyjaśnień przedstawicieli Gminy złożonych na posiedzeniu Kolegium wynika, że ustalono trzy odrębne opłaty dla każdego z ogrodów działkowych osobno. W ocenie Kolegium Gmina powinna ustalić jedną ryczałtową stawkę dla wszystkich podmiotów nią objętych.

Badana uchwała jest, w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.