



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 listopada 2015 r.

Poz. 9695

UCHWAŁA NR 20.199.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 września 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr IX/57/15 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 6 sierpnia 2015r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałych stale i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr IX/57/15 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 6 sierpnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałych stale i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 j.t. ze zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Miastu i Gminie Wyśmierzyce skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 12 sierpnia 2015 roku została doręczona Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr IX/57/15 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 6 sierpnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałych stale i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi RIO.

Jako podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Wyśmierzycach wskazała m.in. art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powyższy przepis stanowi m.in., iż cyt.:

1. *"Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

- 1) *wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art.6m ust.1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;*
- 2) *warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:*
 - a) *ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,*
 - b) *sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,*
 - c) *rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone."*

Zgodnie z w/cyt. art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Wyśmierzycach określając w przedmiotowej uchwale wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna określić także warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, iż nie zawiera ona żadnych regulacji w tym zakresie, co oznacza że została podjęta z istotnym naruszeniem przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

W/wym. ustawa w art. 6m ust. 3 daje właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a na rady gmin nakłada obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust. 1 pkt 2). Rada Miejska w Wyśmierzycach podejmując badaną uchwałę tego obowiązku nie dopełniła, przez co uniemożliwiła mieszkańcom składanie deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż zawiera ona regulacje niespójne oraz niezgodne z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a mianowicie: niespójne są tytuł uchwały i treść § 1 uchwały oraz tytuł Załącznika Nr 1 do uchwały. Ponadto przyjęte przez Radę zapisy stanowią o nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy stale oraz na których zamieszkują mieszkańcy sezonowo.

W ocenie Kolegium Izby jest to nieprawidłowe. Przepis art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi bowiem, iż gminy są zobowiązane do zorganizowania i odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Z kolei zgodnie z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości zamieszkałej przez mieszkańców obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. W myśl tych przepisów, nie ma zatem znaczenia czy zamieszkanie jest stałe czy sezonowe, a jedynym kryterium, które powinno stanowić o uznaniu danej nieruchomości za zamieszkałą jest zamieszkanie.

Poza tym w zapisach przyjętych w tytule uchwały, a także w treści § 1 oraz w części E.3 załącznika Nr 1 do uchwały Rada Miejska nie uwzględniła faktu, iż zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach, domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane są jedynie przez część roku;

- w § 2 ust. 1 uchwały Rada Miejska postanowiła, iż deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, w sytuacji gdy Rada Miejska nie skorzystała z możliwości, jaką daje przepis art. art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przyjęte w § 2 ust. 1 uchwały zapisy w części dotyczącej słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” są więc bezprzedmiotowe i mogą wprowadzać w błąd adresatów tej uchwały;
- w załączniku Nr 1 do badanej uchwały stanowiącym deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części D.3. zawarte zostało m.in. oświadczenie o sposobie zbierania odpadów, w którym posłużono się pojęciem sposób „zmieszany” i „selektywny”, podczas gdy ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6k ust. 2a stanowi, iż rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne „zbierane i odbierane w sposób selektywny”, a w art. 6k ust. 3 stanowi, iż rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady „nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane”;
- w części E.3 deklaracji zamieszczono następujący zapis „Stawka opłaty od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe określona w uchwale Rady Miejskiej w Wyśmierzycach w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości tej opłaty”, w sytuacji gdy Kolegium Izby w dniu 28 lipca 2015 roku Uchwałą Nr 17.185.2015 orzekło o nieważności § 7 oraz § 8 Uchwały Nr VIII/55/15 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, a Rada Miejska nie podjęła nowej uchwały w tej sprawie;
- w części deklaracji pn. Pouczenie błędnie przywołany został art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zamiast art. 6m tejże ustawy.

Kolegium zauważa, iż stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym akty prawa miejscowego, a takim jest badana uchwała, powinny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego, na co wskazał m.in. NSA w wyroku sygn. akt SA/Gd 2949/94 z dnia 6 czerwca 1995 r. Tymczasem jak wykazała analiza badanej uchwały zapisy w niej zawarte są niespójne i nieprecyzyjne, a nawet mogą wprowadzać w błąd jej adresatów.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.