



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 listopada 2015 r.

Poz. 9696

UCHWAŁA NR 20.200.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 września 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr IX/70/2015 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 13 sierpnia 2015 roku w sprawie zasad udzielenia dotacji na rzecz spółek wodnych, trybu postępowania przy udzieleniu dotacji na rzecz spółek wodnych i sposobu ich rozliczenia

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr IX/70/2015 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 13 sierpnia 2015 roku w sprawie zasad udzielenia dotacji na rzecz spółek wodnych, trybu postępowania przy udzieleniu dotacji na rzecz spółek wodnych i sposobu ich rozliczenia, z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) i art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 469) oraz art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Dąbrówka prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2015 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr IX/70/2015 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 13 sierpnia 2015 roku w sprawie zasad udzielenia dotacji na rzecz spółek wodnych, trybu postępowania przy udzieleniu dotacji na rzecz spółek wodnych i sposobu ich rozliczenia. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło, iż przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W badanej uchwale w § 14 Rada Gminy postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.” Zgodnie z zapisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W ocenie Kolegium Rada Gminy Dąbrówka swoim działaniem bezpodstawnie skróciła ustawowy, czternastodniowy termin wejścia w życie badanej uchwały, co jest sprzeczne z obowiązującym, przytoczonym powyżej przepisem prawa.

W badanej uchwale w § 3 Rada Gminy uchwaliła, że „Udzielona pomoc finansowa nie może przekroczyć 80 % kosztów realizacji zadania”, zaś w § 11 ust. 1 „Decyzję w sprawie przyznania pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i określenia jej wysokości podejmuje Wójt Gminy Dąbrówka, w ramach środków finansowych określonych w uchwale budżetowej.”

W ocenie Kolegium Rada Gminy w Dąbrówce ustalając takie zapisy uchwały nie określiła jednoznacznie zasad udzielania dotacji celowej, czym naruszyła art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne. W świetle powyższego postanowienia to nie organ stanowiący, lecz Wójt Gminy będzie faktycznie decydował o wysokości przyznanej pomocy finansowej spółce wodnej. Organ stanowiący dysponując kompetencją do określania zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych powinien w uchwale określić wysokość dotacji w taki sposób (np. wskazując konkretny procent poniesionych wydatków lub wartość kwotową dotacji), aby beneficjent dotacji nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji może się ubiegać i nie może scedować tej kompetencji na organ wykonawczy (por. wyrok WSA sygn.. I SA/Sz 52/12 w Szczecinie z 22 lutego 2012 r.).

W badanej uchwale w § 10 ust. 2 Rada Gminy postanowiła, że: „Umowa, określona w ust. 1 pkt 2 powinna zawierać w szczególności:

- 1) opis zadania, na które udzielono pomocy finansowej,
- 2) wysokość udzielonej dotacji,
- 3) termin przekazania dotacji,
- 4) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 5) tryb kontroli sposobu wykorzystania dotacji,
- 6) termin i sposób rozliczenia dotacji,
- 7) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż termin zwrotu dotacji określone w przepisach ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).”

Zagadnienia związane z umową oraz rozliczeniem i zwrotem dotacji udzielonych z budżetu j.s.t. regulują przepisy art. 250, art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Przepisy prawa miejscowego nie mogą regulować tego, co uregulowane jest ustawą lub modyfikować przepisy ustawowe.

Zdaniem Kolegium „tryb kontroli sposobu wykorzystania dotacji” nie mieści się w upoważnieniu ustawowym wynikającym z art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne.

Zamiarem Rady Gminy Dąbrówka było udzielanie dotacji spółkom wodnym w ramach pomocy de minimis. Zgodnie z powołanym art. 7 ust. 3 ww. ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały przewidującej udzielenie takiej pomocy powinien być zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. O ile zaś projekt przewiduje udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie, co może

mieć miejsce w przypadku podmiotów objętych badaną uchwałą, to zgodnie z art. 7 ust. 3a ww. ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, podlega zgłoszeniu Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Pismem z dnia 3 września 2015 roku Nr 30.302.3021.33.2015 Wójt Gminy Dąbrówka poinformował tut. Izbę, iż projekt przedmiotowej uchwały został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), jak też do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (RiRW). Jednocześnie przesłał kserokopie opinii.

Kolegium ustaliło, że projekt uchwały do zaopiniowania został przesłany przy piśmie z dnia 6 sierpnia 2015 roku. Prezes UOKiK pismem z dnia 13 sierpnia 2015 roku przesłał zastrzeżenia, które wpłynęło do Urzędu Gminy w Dąbrówce w dniu 17 sierpnia 2015 roku. Minister RiRW pismem w dniu 3 września 2015 roku uwag do projektu uchwały nie zgłosił.

Rada Gminy w Dąbrówce nie czekając 14. wymaganych dni na wydanie powyższych opinii, już 13 sierpnia 2015 roku uchwaliła badaną uchwałą, nie przewidując, że Prezes UOKiK wniesie następujące **zastrzeżenia**:

„Z projektu uchwały wynika, iż na jej podstawie będzie udzielana pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W celu zapewnienia zgodności projektu uchwały z ww. rozporządzeniem, należy dokonać w nim następujących zmian.

- 1) Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, ogólna kwota pomocy de minimis przyznana podmiotowi gospodarczemu w bieżącym roku podatkowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych nie można przekroczyć równowartości 200 000 EUR brutto, a w sektorze drogowego transportu towarów 100 000 EUR brutto. **Biorąc powyższe pod uwagę należy przeformułować § 2 ust. 4 projektu uchwały w następujący sposób:**

„4. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą może uzyskać pomoc, o której mowa w ust. 2 jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis, otrzymanej przez ten podmiot w okresie bieżącego roku oraz dwóch poprzednich lat podatkowych nie przekracza 200 000 EUR.”

Analogicznie należy przeformułować § 2 ust. 5 oraz § 7 ust. 3 pkt. 2 i 3 projektu uchwały.

- 2) Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013 limit pomocy de minimis wynoszący 100 000 EUR w okresie trzech lat dotyczy sektora drogowego transportu towarów. **W związku z powyższym, w § 2 ust. 5 projektu uchwały należy doprecyzować, iż chodzi o transport drogowy towarów.**

Skoro projekt badanej uchwały został przez Prezesa UOKiK zaopiniowany z zastrzeżeniami, a Rada Gminy w Dąbrówce tych zastrzeżeń nie uwzględniła, to badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.