



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 listopada 2015 r.

Poz. 9697

UCHWAŁA NR 20.201.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 września 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr IX/44/15 Rady Gminy Wilga z dnia 11 sierpnia 2015 r.
w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr IX/44/15 Rady Gminy Wilga z dnia 11 sierpnia 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z powodu istotnego naruszenia art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

§ 2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy Gminie Wilga skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 19 sierpnia 2015 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Siedlcach Uchwała Nr IX/44/15 Rady Gminy Wilga z dnia 11 sierpnia 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Uchwała ta została poddana badaniu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 8 września 2015 r. O terminie badania w/w uchwały Gmina Wilga została powiadomiona.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zmianami).

W toku analizy badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Gminy w badanej uchwale postanowiła:

- w § 1 ust. 1 „*Właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Wilga, na których zamieszkują mieszkańcy, zobowiązani są uiszczać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, częściowo z dołu, częściowo z góry, bez wezwania w następujących terminach:*

- 1) *za okres: I kwartał każdego roku – do dnia 15 marca*
- 2) *za okres: II kwartał każdego roku – do dnia 15 maja*
- 3) *za okres: III kwartał każdego roku – do dnia 15 września*
- 4) *za okres: IV kwartał każdego roku – do dnia 15 listopada*”

Zgodnie z art. 61 ust. 1 cyt. ustawy Rada Gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskaże czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Zgodnie z tym zapisem Rada Gminy została ustawowo zobligowana do rozstrzygnięcia, w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, czy opłata ta ma być uiszczana „z góry”, a więc na początku okresu, w którym świadczona jest usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, czy też „z dołu” dopiero po zakończeniu tego okresu. Jednocześnie od decyzji Rady Gminy zależy, czy płatność ta będzie wnoszona w terminach miesięcznych, dwumiesięcznych, czy też kwartalnych.

Z zapisu zawartego w § 1 ust. 1 badanej uchwały bezspornie wynika, iż Rada Gminy Wilga uchwaliła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla nieruchomości położonych na terenie Gminy Wilga, na których zamieszkują mieszkańcy, uiszczana będzie kwartalnie w terminach:

- 1) za okres: I kwartał każdego roku – do dnia 15 marca
- 2) za okres: II kwartał każdego roku – do dnia 15 maja
- 3) za okres: III kwartał każdego roku – do dnia 15 września
- 4) za okres: IV kwartał każdego roku – do dnia 15 listopada”

a zatem z powyższego jednoznacznie wynika, iż przedmiotowa opłata uiszczana będzie „z góry”.

Określając termin płatności częściowo z dołu, częściowo z góry w badanej uchwale Rada Gminy istotnie naruszyła przepis art. 61 ust. 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z cyt. ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Badana uchwała jest w rozumieniu art. 40 ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegację nałożoną przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.