



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 20 kwietnia 2015 r.

Poz. 3667

### UCHWAŁA NR 28.327.2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 2 grudnia 2014 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XXXIX.260.2014 Rady Gminy Stromiec z dnia 12 listopada 2014r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Stromiec a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm. ) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)- **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności w całości Uchwały Nr XXXIX.260.2014 Rady Gminy Stromiec z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Stromiec a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Stromiec skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia wyboru przewodniczącego Rady Gminy Stromiec kadencji 2014 - 2018, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Kolegium

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2014 roku została doręczona Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXXIX.260.2014 Rady Gminy Stromiec z dnia 12 listopada 2014r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Stromiec a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Powyższa uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło, iż nie zawiera ona w swej treści regulacji dotyczących ustalenia podstawy naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Stromiec.

Kolegium Izby zważyło, co następuje :

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (jednolity tekst Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b tego artykułu oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Nie można zgodzić się z argumentacją Gminy wynikającą z uzasadnienia do niniejszej uchwały, iż podstawa naliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego określona jest w przepisach ustawy o systemie oświaty, a obowiązkiem Rady Gminy jest ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, jak to uczyniła Rada Gminy Stromiec w przedmiotowej uchwale.

Rada Gminy w badanej uchwale zobowiązana była określić podstawę obliczania dotacji i to w sposób jednoznaczny, nie budzący wątpliwości, gdyż należy to w myśl w/w przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, do jej wyłącznej kompetencji, a ustawodawca regulując zasady udzielania dotacji dla jednostek wymienionych w art. 90 ustawy o systemie oświaty posłużył się zwrotem „nie mniej niż” określając tym samym tylko dolną granicę wysokości podstawy naliczania dotacji.

Taki pogląd podzielił także WSA w Opolu w wyroku z dnia 11 grudnia 2009 r. sygn. akt I SA/Op 475/09, który wskazał m.in., iż „ustawodawca regulując zasady udzielania dotacji określił jedynie dolną granicę jej wysokości używając zwrotu „nie mniej”. To do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ostateczne określenie w ramach prawa miejscowego ostatecznej wysokości samej dotacji. Brak takiego stosownego zapisu w uchwale, powodowałby sytuację, gdy beneficjent dotacji mógłby dochodzić jej w dowolnej wysokości nie niższej jednakże niż dolna jej granica ustawowa...”.

W ocenie Kolegium Izby nie ustalając w badanej uchwale podstawy naliczania dotacji dla jednostek, o których mowa w tej uchwale, Rada Gminy Stromiec nie wypełniła ustawowego obowiązku wynikającego wprost z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, przez co rażąco naruszyła w/wym. przepis, określający jej wyłączne kompetencje do stanowienia w tej sprawie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.