



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 1 czerwca 2016 r.

Poz. 5033

UCHWAŁA NR 6.90.2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 marca 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XIII/67/2016 Rady Gminy w Szreńsku z dnia 15 lutego 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zmian.) art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr XIII/67/2016 Rady Gminy w Szreńsku z dnia 15 lutego 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a, 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. 2016 r., poz. 250).

§ 2. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Szreńsk prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XIII/67/2016 Rady Gminy w Szeńsku z dnia 15 lutego 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy w Szeńsku wskazała m.in. art. 6n cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z ust. 1 ww. art. „Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone"

W § 3 pkt 1 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, cyt.:

„układ informacji i powiązań między nimi w deklaracji w formie elektronicznej jest zgodny z obowiązującym wzorem deklaracji w formie analogowej”.

W dalszej części tj. w pkt 2 - 4 uregulowano kwestie dotyczące sposobu przesyłania deklaracji oraz składania podpisu elektronicznego.

Jak wynika z powyższego Rada Gminy w Szeńsku w przedmiotowej uchwale nie określiła układu informacji i powiązań między nimi, czym w sposób istotny naruszyła przepisy art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Znowelizowane postanowienia ww. ustawy stworzyły właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nałożyły obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2). W celu ułatwienia składania deklaracji, na mocy art. 6n ust. 1 pkt 2 ww. ustawy rada zobowiązana została do określenia - w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W świetle art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ww. ustawy format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Przepisami tymi są:

- Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r., poz. 1114);
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 971);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 526).

Zgodnie z art. 13 ust. 1 wymienionej ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne: „Podmiot publiczny używa do realizacji zadań publicznych systemów teleinformatycznych

spełniających minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych oraz zapewniających interoperacyjność systemów na zasadach określonych w Krajowych Ramach Interoperacyjności".

Odnosząc się do obowiązku wypełnienia delegacji przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia układu informacji w deklaracji (dokumencie elektronicznym) i powiązań między tymi informacjami, Kolegium Izby zwraca uwagę, że organ stanowiący winien wziąć pod uwagę regulacje Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych zawarte w Załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4. Z przepisów tych wynika, iż do definiowania układu informacji oraz powiązań między nimi stosuje się następujące formaty danych:

- XML - Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD - Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML;
- GML - Język Znaczników Geograficznych;
- RNG - Język schematów do języka XML.

Reasumując powyższe ustalenia, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Rada Gminy nie określając w badanej uchwale układu informacji i powiązań między nimi nie wypełniła wymogów wynikających z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czym w sposób istotny naruszyła ww. przepis.

Ponadto w załączniku Nr 1 do Uchwały Nr XIII/67/2016 w części „G. Dotyczy tylko właścicieli nieruchomości zamieszkałych” Rada Gminy zamieściła zapis cyt.:

*„Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji zamieszkujeosób**

**wpisują Państwo następującą liczbę mieszkańców:*

- 1) *Osoby przebywające w ciągu całego roku- wpisujemy jako 1 osobę*
- 2) *Osoby przebywające okresowo – wpisujemy 0,4 stawki za osobę”.*

W powyższym zapisie występujące objaśnienie w pkt 2 jest nieprawidłowe i niespójne wewnętrznie, gdyż oświadczenie dotyczy liczby osób, a nie stawki za osobę.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała w sprawie wzoru deklaracji ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jej postanowienia nie mogą zawierać regulacji niezgodnych z uchwałami rady gminy podjętymi na podstawie art. 6 k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. uchwałami w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek tej opłaty, ewentualnych zwolnień dla właścicieli nieruchomości.

Rada Gminy w Szreńsku Uchwałą Nr IX/44/2015 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty nie określiła stawek dla osób przebywających w ciągu całego roku i przebywających okresowo, gdyż zgodnie art. 6i ust. 1 pkt 1 obowiązek uiszczenia tej opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

Natomiast zgodnie z art. 6m ust. 2 w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w tym dotyczących zmiany liczby osób zamieszkujących), właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Kolegium Izby wskazuje, że uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należą do kategorii uchwał zaliczanych do prawa miejscowego, zatem ich postanowienia winny być precyzyjne i mieć legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów, w tym przypadku będą to przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.