



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 1 czerwca 2016 r.

Poz. 5035

UCHWAŁA NR 7.97.2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 22 marca 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XVI/96/2016 Rady Gminy Baranowo z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały XVI/96/2016 Rady Gminy Baranowo z dnia 25 marca 2016 r. z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2, art. 6i ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 6j ust. 3b i 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 250) i Uchwały Nr XVI/95/2016 z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty.

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Baranowo skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 4 marca 2016 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XVI/96/2016 Rady Gminy Baranowo z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W/w uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Baranowo działając na podstawie art. 6n ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że Uchwałą Nr XVI/95/2016 z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty, Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - od gospodarstwa domowego oraz ustaliła miesięczną stawkę opłaty.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie prawa. Bowiem na mocy art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. wyżej ustawy rada gminy została zobowiązana do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z tymi przepisami uchwała powinna określić warunki i tryb składania deklaracji w szczególności:

- ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposób przesłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Gminy Baranowo podejmując przedmiotową uchwałę, nie uregulowała możliwości składania deklaracji drogą elektroniczną, ani też w żaden inny sposób nie odniosła się do tego przepisu. Jest to przepis bezwzględnie obowiązujący tzn. organ stanowiący nie może uchylić się od wypełnienia obowiązku wynikającego z przepisu. Z tego też powodu Rada Gminy Baranowo naruszyła obowiązujące prawo w tym zakresie.

Ponadto w załączniku Nr 1 do uchwały w części E. Rada Gminy zawarła uregulowanie o treści: Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w punkcie E niniejszej deklaracji czasowo, sezonowo zamieszkuje....osób (należy podać liczbę mieszkańców w okresie....(należy podać termin – określić miesiące w roku). Regulowanie zapisów o czasowości i sezonowości zamieszkania na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy i przy tym określenie wysokości opłat za sezonowość w zależności od liczby osób nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa, w tym w Uchwale Nr XVI/95/2016 z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty.

Należy podkreślić, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty, stosownie do art. 6m ust. 2 ustawy, właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Uchwała w sprawie ustalenia wzoru deklaracji ani żadna inna uchwała nie może zawierać zapisów o czasowym, sezonowym zamieszkiwaniu nieruchomości, w tym określać miesiące zamieszkiwania w roku, ponieważ ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy uregulował w sposób wyczerpujący zamieszkiwanie mieszkańca na nieruchomości, /nawet przez część miesiąca/, a ponadto wprowadził sposób wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku, na których znajdują się domki letniskowe, lub nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Rada Gminy Baranowo odnosząc się do czasowości i sezonowości zamieszkania nie wzięła również pod uwagę obecnie obowiązującego przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku - ryczałtową stawkę opłaty za rok. Opłata ta ustalana jest, jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik.

Uregulowanie dotyczące domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku powinno znaleźć się w deklaracji tylko w przypadku, jeżeli rada gminy odrębną uchwałą na podstawie art. 6j ust.3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzi ryczałtową stawkę opłaty od domku letniskowego lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Organ nadzoru wskazuje, iż badana uchwała jest aktem prawa miejscowego adresowanym do ogółu podmiotów, obowiązującym powszechnie na danym terenie. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być na tyle spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.