



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Poz. 7658

### UCHWAŁA NR 13.134.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 21 czerwca 2016 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 210/XXI/2016 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr 210/XXI/2016 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 ze zm.), § 17 i § 18 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1216 ze zm.) oraz regulacjami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 526 z późn. zm.) zawartymi w załączniku nr 2, część B lp. B.1.1. do 1.4.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Serock prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 210/XXI/2016 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Serock wskazała m.in. art. 6n cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust. 1 te same ustawy, *„Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

- 1) *wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6n ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;*
- 2) *warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:*
  - a) *ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,*
  - b) *sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,*
  - c) *rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone”.*

Badaną uchwałą Rada Miejska w Serocku określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do badanej uchwały - § 1 ust. 1) oraz wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku na cele rekreacyjno – wypoczynkowe (w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 2 do badanej uchwały - § 1 ust. 2).

W § 2 badanej uchwały Rada określiła, termin złożenia deklaracji, o których mowa w § 1 oraz termin złożenia deklaracji w przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji.

W § 3 badanej uchwały Rada określiła sposób złożenia deklaracji.

W § 4 badanej uchwały Rada określiła, że:

- Deklarację, o której mowa w § 2 właściciel nieruchomości może również złożyć za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ust. 1)
- Funkcję Elektronicznej Skrzynki podawczej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku pełni Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej (ePUAP) zgodnie z zapisami ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne z dnia 17 lutego 2005 r. (ust. 2),
- Deklaracja przesłana w formie elektronicznej musi być opatrzona podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r., poz. 262 z późn. zm.) lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej zgodnie z art. 20a i 20b ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (ust. 3),
- Wzory deklaracji składanych w formie elektronicznej są tożsame z załącznikami nr 1 i nr 2 do uchwały (ust. 4),
- Wzory, o których mowa w ust. 4 są dostępne na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Serocku pod adresem [www.serock.pl](http://www.serock.pl) (ust. 5),

- Deklaracje składane w formie elektronicznej właściciel nieruchomości obowiązany jest przesłać do Urzędu Miasta i Gminy w Serocku za pośrednictwem elektronicznej /Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) jako załącznik w pliku o formatach PDF, DOC (ust. 6)

W badanej uchwale Rada **nie określiła powiązań informacji, czym – w ocenie Kolegium - w sposób istotny naruszyła art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.** Znowelizowane postanowienia ww. ustawy stworzyły właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3), natomiast na rady gmin nałożyły obowiązek określenia warunków i trybu składania takich deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 2).

W celu ułatwienia składania deklaracji, na mocy ww. art. 6n ust. 1 pkt 2 ww. ustawy rada zobowiązana została do określenia – w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W świetle art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ww. ustawy **format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.** Przepisami tymi są:

- ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych;
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych;

Z treści art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne wynika, że w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, jeżeli przepisy te nie wykluczają przesyłania dokumentów drogą elektroniczną, organ ten udostępnia na ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym **formularz elektroniczny umożliwiający wygenerowanie dokumentu elektronicznego w celu złożenia go za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

Mając powyższe na uwadze Organ Nadzoru wskazuje, że w myśl § 17 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych, pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się **w formacie danych XML** na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium. Zawartość wzoru dokumentu określona została w § 18 ww. rozporządzenia. Powinien on zawierać m.in.:

- „**określenie struktury pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSD**” (pkt 1);
- „**ustalenie sposobu wizualizacji pism tworzonych na podstawie tego wzoru zdefiniowane w formacie danych XSL**” (pkt 2);
- „**opis - wskazujący zakres stosowania wzoru - określone w formacie danych XML**” (pkt 3 lit. d).

Odnosząc się do obowiązku wypełnienia delegacji przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia układu informacji w deklaracji (w formie elektronicznej) i powiązań między tymi informacjami, Kolegium zwraca uwagę, że organ stanowiący winien wziąć pod uwagę regulacje rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych zawarte w załączniku nr 2, lp. B.1.1. do 1.4.

Z przepisów tych wynika, iż do definiowania układu informacji oraz powiązań między nimi stosuje się następujące formaty danych:

- XML - Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD - Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML;
- GML - Język Znaczników Geograficznych;

- RNG - Język schematów do języka XML.

A zatem Kolegium Izby nie podziela poglądu, że pobranie ze strony internetowej Urzędu wzoru deklaracji w formie papierowej następnie jego wypełnienie i przesłanie drogą elektroniczną deklaracji na skrzynkę podawczą Urzędu, opatrzoną podpisem elektronicznym weryfikowanym lub potwierdzonym profilem zaufania, stanowi określenie przez radę gminy warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. A zatem badana uchwała nie wypełnia w całości delegacji art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co uzasadnia orzeczenie nieważności badanej uchwały w całości, a nie w części dotyczącej § 4 uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.