



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 13 września 2016 r.

Poz. 8036

UCHWAŁA NR 15.150.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 5 lipca 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XVI/119/2016 Rady Gminy Suchożebry z dnia 10 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt. 5 w związku z art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr XVI/119/2016 Rady Gminy Suchożebry z dnia 10 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) w związku z art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.) oraz art. 6n ust. 1 pkt 2 lit.a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Suchożebry przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 16 czerwca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Siedlcach wpłynęła Uchwała Nr XVI/119/2016 Rady Gminy Suchożebry z dnia 10 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Uchwała ta została poddana badaniu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 5 lipca 2016 r. O terminie badania w/w uchwały Gmina Suchożebry została powiadomiona.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

Rada Gminy w przedmiotowej uchwale określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (§ 1) stanowiący załącznik do tej uchwały. We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (część B.3), stanowiącej załącznik do badanej uchwały został zamieszczony zapis: „Wyjaśnienie przyczyn złożenia korekty/zmiany deklaracji”.

Zgodnie z art. 6q ust. 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 1 pkt. 74 ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) została wprowadzona zmiana ustawy - Ordynacja podatkowa, która weszła w życie 1 stycznia 2016 r. Art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa o treści „skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyny korekty” otrzymał nowe brzmienie, a mianowicie: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Powyższa zmiana spowodowała się zatem do wykreślenia obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Dlatego też podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Gminy powinna uwzględnić powyższe zmiany i tym samym nie nakładać na właścicieli nieruchomości obowiązku pisemnego uzasadnienia przyczyny korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zamieszczając regulację o powyższym obowiązku, Rada Gminy Suchożebry istotnie naruszyła wskazany wyżej przepis prawa poprzez wykroczenie poza delegację art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa.

Dalej Kolegium Izby ustaliło, iż w § 4 badanej uchwały Rada Gminy zapisała „Format elektroniczny deklaracji oraz układ informacji i powiązań między nimi określony jest w formatach danych XML”. Rada Gminy jednak nie załączyła do badanej uchwały w/w układu informacji i powiązań. W telefonicznej rozmowie Sekretarz Gminy Suchożebry wyjaśniła, iż takiego układu informacji i powiązań w Gminie Suchożebry jeszcze nie ma.

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z zapisem art. 6n ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach „rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności :

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W badanej uchwały Rada Gminy Suchożebry nie wypełniła w/w wymogu istotnie naruszając zapis art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a cyt. ustawy.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż badana uchwała dotyczy określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują

mieszkańcy. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, natomiast w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne (art. 6 ust. 2). Skoro zatem badana uchwała dotyczy nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy to zapis zawarty w § 2 ust 1 w/w uchwały oraz w pkt 2 Objaśnień do wzoru Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w części „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” jest nieprawidłowy z w/wskazanych względów.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.