



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 13 września 2016 r.

Poz. 8039

### UCHWAŁA NR 15.154.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 5 lipca 2016 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr 190/XXVII/2016 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności § 1 ust. 3 Uchwały Nr 190/XXVII/2016 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz Załącznika do niej, w części dotyczącej lit. b) na stronie 2, lit. b) na stronie 3 i 4, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 250).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ostrołęka prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**

### Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2016 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr 190/XXVII/2016 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 1 ust. 3 powyższej uchwały Miasto ustaliło, że: „Właściciele nieruchomości korzystający z Karty Wielkiej Rodziny, ubiegający się o dopłatę do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dołączają do deklaracji potwierdzenie uprawnień wynikających z posiadania Karty Wielkiej Rodziny, poświadczone przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce”. Pouczenia w tym samym zakresie znalazły się także w Załączniku do tej uchwały na stronach 2-4 w punktach określonych lit. b.

Kolegium Izby zważyło;

W części, o której mowa wyżej badana uchwała jest rażąco sprzeczna z przepisami art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi Rada Miasta uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego, a więc zgodnego z prawem, obliczenia wysokości opłaty, określa wzór deklaracji.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że zgodnie z przepisem art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359).” Przepis ten był nowelizowany. Co prawda wg stanu prawnego na dzień 31 stycznia 2015 r. przytoczony przepis przewidywał jeszcze dopłaty do opłat śmieciowych, ale już od dnia 1 lutego 2015 r. nie przewiduje – zmiana dokonana art. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87). Od tego dnia rada gminy może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi krąg podmiotów określonych w tymże przepisie ustawy i nie może już stosować dopłat do opłaty. W ocenie Kolegium Izby zwolnienie z opłaty nie jest tożsame z dopłatą do opłaty, zatem wzór deklaracji w tej części jest sprzeczny z powszechnie obowiązującymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. z art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 4.

Dopłaty do opłat Miasto wprowadziło Uchwałą Nr 545/LVI/2014 z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie ustanowienia dopłaty dla właścicieli nieruchomości do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2014 r. poz. 1730). W ocenie Kolegium Izby akty prawa miejscowego nie mogą być sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązujących ustaw. Zgodnie z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a skoro zawarta w ustawie podstawa do ustalenia dopłat do opłat odpadła z dniem 1 lutego 2015 r., ponieważ ustawodawca w miejsce dopłat wprowadził zwolnienia, to z tym dniem akt prawa miejscowego stał się sprzeczny z prawem. Wywieść powyższe można z ogólnej zasady prawnej *lex maior derogat legi minori*.

Z uwagi na to, że badana uchwała jest istotnie sprzeczna z przepisami art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.