



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 3 października 2016 r.

Poz. 8488

### UCHWAŁA NR 16.172.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 19 lipca 2016 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XIV.113.2016 Rady Gminy Odrzywół z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr XIV.113.2016 Rady Gminy Odrzywół z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części tj.: § 6 w zakresie wyrazów „...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2016 r” z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U z 2016 r., poz. 296).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Odrzywół przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

**Jan Rudowski**

## Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr XIV.113.2016 Rady Gminy Odrzywół z dnia 22 czerwca 2016 roku w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Odrzywół wskazała między innymi art. 6 m i art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tymi przepisami Rada ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, do którego Kolegium nie wnosi uwag.

W § 7 uchwały Rada Gminy Odrzywół postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, z mocą obowiązującą od 1 lipca 2016 r.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że Rada zawarła w powyższej regulacji dwie sprzeczne normy prawne - pierwszą, wedle której uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i drugą, wedle której uchwała nabiera mocy obowiązującej od dnia 1 lipca 2016 r. Zgodnie z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 2 lipca 2007 r. sygn. akt K41/05 „Wejście w życie może być rozumiane jedynie jako nadanie mocy obowiązującej określonemu aktowi (przepisowi).

Badana uchwała została podjęta 22 czerwca 2016 r., a opublikowana 13.07.2016 r., tak więc zgodnie z przyjętym zapisem powinna wejść w życie 28.07.2017 r. natomiast zgodnie z postanowieniem Rady obowiązywać ma od 1 lipca 2016 r. Tak więc Rada Gminy Odrzywół wprowadziła dwie różne daty, od których uchwała ma wywoływać skutki prawne. Jest to wynikiem błędnego rozróżnienia między, oznaczającymi to samo, określeniami "wejście w życie" i "moc obowiązująca" zamieszczonymi w uchwale dla wskazania kiedy zacznie on wiązać adresatów.

Abstrahując od powyższych konstatacji intencją Rady Gminy Odrzywół było nadanie mocy wstecznej podjętej uchwale w stosunku do terminu wynikającego dla aktów prawa miejscowego z ustawowej normy zawartej w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Badana uchwała Rady Gminy Odrzywół podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, mająca charakter abstrakcyjny, obowiązuje wszystkich mieszkańców jest bowiem zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego obowiązującym na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty prawa miejscowego stanowione przez gminę podlegają publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powyższej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Ma to zapewnić możliwość uprzedniego zapoznania się przez adresatów danej normy prawnej z ciążącymi na nich obowiązkami, przed wejściem w życie uchwały. Do tego potrzebne jest ustawowe *vacatio legis*, czyli przedział czasu, który powinien upłynąć od ogłoszenia aktu do jego wejścia w życie.

Dlatego naruszenie wskazanego przepisu ustawy uznać należy za istotne naruszenie prawa.

Uwzględniając powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.