



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 października 2016 r.

Poz. 9149

UCHWAŁA NR 17.178.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 2 sierpnia 2016 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XIX/155/2016 Rady Gminy Rzekuń z dnia 11 lipca 2016 r.
w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
składanej przez właścicieli nieruchomości**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r . o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały XIX/155/2016 Rady Gminy Rzekuń z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - z powodu istotnego naruszenia: art.6n ust. 1 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz.250, poz. 1020) w związku z art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji podmiotów realizujących działania publiczne (Dz.U. z 2014 r., poz. 1114, Dz.U z 2016r. poz.352) i załącznika Nr 2 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz.113).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Rzekuń skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 19 lipca 2016 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIX/155/2016 Rady Gminy Rzekuń z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Ww. uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Rzekuń działając na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej „ustawą”) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 3 przedmiotowej Uchwały Rada Gminy postanowiła, że dopuszcza się składanie deklaracji we wszystkich formatach wymienionych w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 roku w sprawie sporządzania pism w formie dokumentów elektronicznych, doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów, kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2015 r., poz.971). Deklaracje składane za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej należy składać za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej lub poczty elektronicznej. Deklaracja złożona w formie elektronicznej musi być opatrzona bezpiecznym podpisem elektronicznym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

Odnosząc się do tego zapisu, którego kompetencja dla organu stanowiącego wynika z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy, Kolegium stwierdziło istotne naruszenie prawa. Bowiem na mocy tego przepisu ustawy rada gminy została zobowiązana do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z tymi przepisami uchwała powinna określić warunki i tryb składania deklaracji w szczególności:

- ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposób przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Gminy Rzekuń podejmując uchwałę nie określiła jednak układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, a w szczególności z ustawą o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych podmiotów.

Z art. 16a ust.1 pkt 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne wynika że w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, organ ten udostępnia na ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym formularz elektroniczny umożliwiający wygenerowanie dokumentu elektronicznego w celu złożenia go za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Z kolei z załącznika Nr 2 do Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności... wynika, iż do definiowania układu informacji i powiązań między nimi stosuje się formaty danych:

- XML- Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD – Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML;
- GML- Język Znaczników Geograficznych;
- RNG Język schematów do języka XML.

§ 3 Uchwały określający możliwość złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej /ani żaden inny przepis przedmiotowej uchwały/ nie zawiera układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z powyżej wskazanymi przepisami.

A zatem Rada Gminy Rzekuń nie wypełniła wymogów delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy polegającego na braku wprowadzenia możliwości składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, bez określenia układu informacji i powiązań między nimi, czym w sposób istotny naruszyła ten przepis prawa.

Organ nadzoru wskazuje, iż badana uchwała jest aktem prawa miejscowego adresowanym do ogółu podmiotów, w tym także do tych którzy chcieliby złożyć deklarację za pomocą środków komunikacji elektronicznej, obowiązującym powszechnie na danym terenie.

W związku z tym postanowienia uchwały powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze badana uchwała nie mogła się ostać w obrocie prawnym. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jej nieważność postanawiając, jak w sentencji uchwały.