



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 października 2016 r.

Poz. 9150

UCHWAŁA NR 17.179.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXIV/196/16 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Tarczyn

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr XXIV/196/16 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 23 czerwca 2016r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Tarczyn z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 oraz art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.)

§ 2. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Tarczyn prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium:
Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 4 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła ww. uchwała Nr XXIV/196/16 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Tarczyn. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega ona nadzorowi Izby.

Jako podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała m.in. art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepis ten stanowi, cyt.: „1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone”.

W § 1 badanej uchwały Rada ustaliła „wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dalej zwanej „deklaracją”, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których:

- 1) zamieszkują mieszkańcy, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do uchwały,
- 2) nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 2 do uchwały,
- 3) w części zamieszkują mieszkańcy a w części nie zamieszkują mieszkańcy, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 3 do uchwały,
- 4) znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 4 do uchwały”.

W § 2 pkt 1 badanej uchwały Rada określiła termin i miejsce składania deklaracji.

W § 2 pkt. 2 badanej uchwały Rada Miejska wskazała, że „Warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej określa odrębna uchwała”.

Ponadto Kolegium ustaliło, że do dnia 23 czerwca 2016 r. Rada Miasta Tarczyn nie podjęła odrębnej uchwały na podstawie art. 6n ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analiza treści przedmiotowej uchwały i załączników wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także nie wyczerpuje w całości wymogów ww. zapisów art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej „ustawą”):

1. W ocenie Kolegium Izby powyższa regulacja § 2 pkt 2 badanej uchwały pomija wymóg zawarty w dyspozycji art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy, w związku z tym, że rada gminy nie określiła w badanej uchwale:

warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich formatu elektronicznego oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposobu ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone”.

Przyjęte przez Radę rozwiązanie nie umożliwia zatem wygenerowania deklaracji w formie dokumentu elektronicznego w celu złożenia jej za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do czego obliguje przepis art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2015 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących działania publiczne. Zdaniem Kolegium, Ustawodawca celowo umieścił łącznie, w jednym ustępie te kwestie celem całościowego uregulowania zagadnienia składania deklaracji przez zobowiązanego, tak więc niewypełnienie w całości delegacji art. 6n ust. 1 ustawy w sposób istotny narusza prawo.

2. W załącznikach Nr 2 (część 5.) i 3 (część 6.) do badanej uchwały, w każdym z nich wskazano, iż wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości, częstotliwości odbiorów w miesiącu oraz stawki opłaty.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Tarczyn (przyjętego uchwałą nr XLII/252/13 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 25 kwietnia 2013 r.) w § 5 ust. 2 ustalono następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne:

- 1) zmieszane odpady komunalne – co najmniej jeden raz w tygodniu lub z uwzględnieniem niezbędnej częstotliwości odbioru;
- 2) odpady zebrane w sposób selektywny - odbiór pojemników, z uwzględnieniem niezbędnej częstotliwości odbioru jednak nie rzadziej niż jeden odbiór na miesiąc

W ocenie Kolegium Izby powyższe postanowienia wykraczają poza delegację zawartą w art. 6n ust. 1 ustawy. i są sprzeczne z cytowanym przepisem. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Powyższa regulacja w odniesieniu do tego rodzaju nieruchomości przewiduje więc tylko jedną możliwość ustalenia wysokości opłaty wynikającą z przemnożenia zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami powstającymi na danej nieruchomości przez stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustaloną przez organ stanowiący na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2, czyli za pojemnik o określonej pojemności.

Kolegium Izby nie podziela zatem poglądu, że z wykładni językowej art. 6 ust. 3 ustawy wynika, że opłata stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi co powstają na nieruchomości w ciągu określonego okresu, czyli z uwzględnieniem częstotliwości odbioru w określonym okresie zadeklarowanej liczby pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Rada Miejska w Tarczynie nie była zatem uprawniona do modyfikowania określonego cytowanym przepisem sposobu ustalania wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co uczyniła w załącznikach nr 2 i 3 badanej uchwały.

W ocenie organu nadzoru przepis stanowiący prawo miejscowe, jakim jest niewątpliwie badana uchwała powinien być jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego, na co wskazał m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku sygn. akt SA/Gd 2949/94 z dnia 6 czerwca 1995 r. Postanowienia uchwały muszą zawierać się w zakresie upoważnienia ustawowego, co wynika jednoznacznie z art. 94 Konstytucji RP, który wskazuje, że akty prawa miejscowego ustanawiane są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Badana uchwała Rady Miejskiej w Tarczynie nie spełnia wskazanych wyżej wymogów.

Zgodnie z ukształtowanym orzecznictwem wprowadzenie do aktów prawa miejscowego regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego bądź też modyfikujących zapisy ustawowe należy traktować jako istotne naruszenie prawa.

W związku z powyższym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.