



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 października 2016 r.

Poz. 9152

UCHWAŁA NR 17.182.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXIV/150/2016 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 4 lipca 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, a także wskazania, że uchwała ta została podjęta z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 18 ust.1 pkt 1 i art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwała co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXIV/150/2016 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 4 lipca 2016 roku, w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania w części tj. §5 ust. 8 i § 6 ust. 1 i 2 z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 2156 ze zm.).

§ 2. Wskazuje, że uchwała Nr XXIV/150/2016 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 4 lipca 2016 roku, w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania w części tj. w załączniku Nr 2 do uchwały zatytułowanym „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów/wychowanków według stanu na pierwszy dzień miesiąca..... 20.....roku” w zakresie wyrazów: „...lub klas „zerowych”...” została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa tj. art. 14b ustawy o systemie oświaty.

§ 3. 1. Na niniejszą uchwałę w części, o której mowa w § 1 przysługuje Gminie Jedlnia-Letnisko prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

2. Na niniejszą uchwałę w części, o której mowa w § 2 nie przysługuje Gminie Jedlnia-Letnisko prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium:
Jan Rudowski

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIV/150/2016 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 4 lipca 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 13 lipca 2016 r. Stosownie do art.11 ust 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Jedlnia-Letnisko wskazała m.in. art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 5 ust. 8 przedmiotowej uchwały został zamieszczony zapis o następującej treści: „odmowa podpisania protokołu nie wstrzymuje wydania wniosków pokontrolnych oraz dochodzenia zwrotu dotacji w trybie określonym w odrębnych przepisach”.

Z uregulowań zamieszczonych w § 6 ust.1 wynika natomiast, iż „w przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli nieprawidłowości mających wpływ na prawo do dotacji lub na wysokość dotacji przysługującej kontrolowanemu podmiotowi, Wójt Gminy Jedlnia-Letnisko w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu lub wpływu wyjaśnień, kieruje do kontrolowanego podmiotu wystąpienie pokontrolne, wzywające do zwrotu w całości lub części przekazanej dotacji”. Jednocześnie w § 6 ust. 2 ustalono, „wystąpienia pokontrolnego nie kieruje się, jeżeli Wójt Gminy Jedlnia-Letnisko uwzględni wyjaśnienie o którym mowa w § 5 ust. 9”.

Podmioty uprawnione do dotacji, o których mowa w niniejszej uchwale nie są jednostkami organizacyjnymi gminy. Nie można więc kierować do nich aktów bez ustawowej podstawy prawnej. Uprawnienia kontrolujących określa art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty i przepis ten nie przewiduje wydawania wniosków pokontrolnych. Organ dotujący na podstawie ustaleń kontroli może jedynie wszcząć postępowanie w sprawie zwrotu dotacji w trybie art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Organ nie ma uprawnień do kierowania wystąpienia pokontrolnego ani tym bardziej wzywania w nich beneficjenta do zwrotu przekazanej dotacji. W procesie stanowienia prawa organy władzy publicznej działają na podstawie upoważnień ustawowych. Oznacza to, że normy prawne określają organom władzy publicznej kompetencje, zadania oraz tryb postępowania i tym samym wyznaczają granice ich aktywności.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego i stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, a jej regulacje muszą zawierać się w zakresie tego upoważnienia.

W związku z powyższym, zapisy zamieszczone w § 5 ust. 8 oraz §6 ust. 1 i §6 ust. 2 należy uznać za istotne naruszenie art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty. (§ 1 uchwały Kolegium Izby)

W załączniku Nr 2 do uchwały – Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów/wychowanków w części dotyczącej dodatkowych informacji, które dotowane podmioty mają składać o liczbie uczniów spoza terenu Gminy Jedlnia-Letnisko, wymieniono także uczniów klas „zerowych”. Tymczasem w art. 14b ustawy o systemie oświaty, który reguluje kwestię rocznego przygotowania przedszkolnego w przedszkolu, w szkole lub w innej formie wychowania przedszkolnego nie jest wymieniona jednostka organizacyjna oznaczona jako „klasa zerowa” i brak jej definicji. Należy podkreślić, że niniejsza uchwała jako akt prawa miejscowego ustala prawa oraz obowiązki podmiotów dotowanych i musi je określać w sposób jednoznaczny i zgodny z obowiązującymi przepisami wyższego rzędu. W związku z powyższym Kolegium Izby w § 2 uchwały wskazało, że badana uchwała w tej części została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa co oznacza, że w tej części badana uchwała pozostaje w obrocie prawnym.

Ponadto na marginesie Kolegium zwraca uwagę, iż w § 1 ust. 2 badanej uchwały, zamieszczono zapis: „...zgodnie z art. 71b ust. 2a ustawy prowadzą wczesne wspomaganie dziecka”, zamiast: zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka. Jednocześnie w tabeli drugiej niniejszego załącznika występują dwie kolumny o tym samym tytule, a mianowicie: adres miejsca zamieszkania.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło i postanowiło jak w sentencji uchwały.