



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 października 2016 r.

Poz. 9155

UCHWAŁA NR 17.186.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr 178/XXIII/16 Rady Miasta Milanówka z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Milanówek

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r . o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr 178/XXIII/16 Rady Miasta Milanówka z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Milanówek - z powodu istotnego naruszenia: art.6n ust. 1 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz.250, poz. 1020) w związku z art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji podmiotów realizujących działania publiczne (Dz.U. z 2014 r., poz. 1114, Dz.U z 2016r. poz.352) i załącznika Nr 2 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz.113).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Miastu Milanówek skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 5 lipca 2016 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 178/XXIII/16 Rady Miasta Milanówka z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Milanówek. Ww. uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale Rada Miasta Milanówka działając na podstawie m.in. art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej „ustawą”) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Milanówek na której zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały (§ 1 uchwały) oraz termin składania deklaracji (§ 2 uchwały).

W § 3 przedmiotowej Uchwały Rada Miasta postanowiła, że:

„§ 3.1. Deklarację, o której mowa w § 1. właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć:

1) osobiście w Urzędzie Miasta Milanówka, ul. Kościuszki 45. 05-822 Milanówek, lub

2) przesłać na adres Urzędu Miasta Milanówka, ul. Kościuszki 45, 05-822 Milanówek, lub

3) przesłać w formie elektronicznej do Urzędu Miasta Milanówka za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej pod adres www.epuap.gov.pl jako załącznik w pliku o formatach: PDF. DOC.

3.2. Wzór deklaracji będzie dostępny w pliku PDF i DOC na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Milanówka pod adresem www.bip.milanowek.pl oraz jako formularz w wersji papierowej w Urzędzie Miasta Milanówka przy ul. Kościuszki 45”.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że Uchwałą Nr 322/XXVIII/13 z dnia 27 czerwca 2013 r. Rada Miasta Milanówka dokonała wyboru metody ustalenia opłaty oraz określiła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek (zm. Uchwałą Nr 383/XXXII/13 z dnia 28 listopada 2013 r., Uchwałą Nr 452/XXXVII/14 z dnia 15 maja 2014 r.)

Odnosząc się do tego zapisu, którego kompetencja dla organu stanowiącego wynika z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy, Kolegium stwierdziło istotne naruszenie prawa. Bowiem na mocy tego przepisu ustawy rada gminy została zobowiązana do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z tymi przepisami uchwała powinna określić warunki i tryb składania deklaracji w szczególności:

- ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposób przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W ocenie Kolegium Izby z wykładni językowej art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy w związku z użyciem przez ustawodawcę sformułowania „...za pomocą” i „...w szczególności” nie wynika, że rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określi warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, czyli składania deklaracji poprzez posłużenie się przykładowo:

- jej formatem elektronicznym oraz układem informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposobem jej przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzajem podpisu elektronicznego, którym powinna być opatrzona.

A zatem w tej sytuacji Rada Miasta Milanówka podejmując badaną uchwałę obowiązana była określić układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne, o którym mowa w art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy.

Format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, a w szczególności z ustawą o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych podmiotów.

W ocenie Kolegium Izby w sprawie ma zastosowanie art. 16a ust.1 pkt 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, z którego wynika że w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, organ ten udostępnia na ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym formularz elektroniczny umożliwiający wygenerowanie dokumentu elektronicznego w celu złożenia go za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Z kolei z załącznika Nr 2 do Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności... wynika, iż do definiowania układu informacji i powiązań między nimi stosuje się formaty danych:

- XML- Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD – Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML;
- GML- Język Znaczników Geograficznych;
- RNG Język schematów do języka XML.

§ 3 Uchwały określający możliwość złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej /ani żaden inny przepis przedmiotowej uchwały/ nie zawiera układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z powyżej wskazanymi przepisami.

A zatem Rada Miasta Milanówka nie wypełniła wymogów delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy polegającego na braku wprowadzenia możliwości składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, bez określenia układu informacji i powiązań między nimi, czym w sposób istotny naruszyła ten przepis prawa.

Organ nadzoru wskazuje, iż badana uchwała jest aktem prawa miejscowego adresowanym do ogółu podmiotów, w tym także do tych którzy chcieliby złożyć deklarację za pomocą środków komunikacji elektronicznej, obowiązującym powszechnie na danym terenie. W związku z tym postanowienia uchwały powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze badana uchwała nie mogła się ostać w obrocie prawnym. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jej nieważność postanawiając, jak w sentencji uchwały.