



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 5 lutego 2016 r.

Poz. 1116

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR LEX-P.4131.6.2016.MRM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 1 lutego 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2015 poz. 1515 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§19 Uchwały Nr 104/XI/2015 Rady Gminy Czerwińsk nad Wisłą z dnia 28 grudnia 2015r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwińsk nad Wisłą.

Uzasadnienie

Przedmiotową Uchwałą Rada Miejska uchwaliła Regulamin utrzymania porządku i czystości, wprowadzając w jego §19, dotyczącym obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, zapis stanowiący, że „osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane do niewyprowadzania zwierząt na tereny placów zabaw przez cały rok oraz na plaże w okresie od 1 maja do 30 września, za wyjątkiem oznakowanych miejsc dopuszczających wyprowadzanie psów na plaże przez cały rok”.

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis wykracza poza granicę kompetencji przyznaną organowi stanowiącemu gminy do określenia w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe (art. 4 ust.2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie). Ustawodawca nie upoważnił bowiem rady gminy do formułowania zakazów wprowadzania psów i innych zwierząt domowych na określone tereny lub obiekty, w tym obiekty użyteczności publicznej, lecz do ustalenia sposobu postępowania ze zwierzętami domowymi w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy i nie zagrażał przebywającym tam osobom.

Wskazać należy, że kwestie związane z warunkami korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej powinny być uregulowane w odrębnej uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego, podejmowanej na podstawie art. 40 ust.2 pkt.4 ustawy o samorządzie gminnym. Jest to bowiem przepis ustrojowy, którym ustawodawca upoważnił radę gminy do ustanawiania zasad i trybu korzystania z takich obiektów i urządzeń. Nie można natomiast umocowania do stanowienia regulacji w tym zakresie wyprowadzać z przepisu art. 4 ust.2 pkt. 6 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie, tym bardziej, jeśli następują w formie zakazów.

Przekroczeniem ustawowego upoważnienia jest również wprowadzenie przez Radę Miejską, zakazu wyprowadzania psów na tereny obiektów nie będących obiektami użyteczności publicznej, a nawet nie będących własnością gminy - w kwestionowanym przepisie Regulaminu jest bowiem mowa ogólnie o wszelkich placach zabaw, plażach i kąpieliskach bez doprecyzowania, że chodzi o obiekty gminne

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru uznał, że Uchwała Nr 104/XI/2015 Rady Gminy Czerwińsk nad Wisłą z dnia 28 grudnia 2015r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwińsk nad Wisłą w części, tj. co do §19, jako sprzeczna z zakresem delegacji ustawowej, narusza w sposób istotny przepisy prawa, tj. art. 4 ust.2 pkt.6

ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności we wskazanym zakresie.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

Wojewoda Mazowiecki:
Zdzisław Sipiera