



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 15 lutego 2016 r.

Poz. 1371

**UCHWAŁA NR 22.208.2015**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE**

z dnia 6 października 2015 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr VIII/41/15 Rady Gminy Garbatka -Letnisko z dnia 10 września 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Garbatka-Letnisko**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr VIII/41/15 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 10 września 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Garbatka-Letnisko z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Garbatka-Letnisko prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**

## Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/41/15 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 10 września 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Garbatka-Letnisko wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie – Zespołu Zamiejscowego w Radomiu w dniu 16 września 2015 r. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. 2013.1399 ze zm.), który stanowi, iż

1. „*Rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

- 1) *wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.*”

Rada Gminy nie uwzględniła natomiast art. 6n ust. 1 pkt 2 niniejszej ustawy, zgodnie z którym rada gminy w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określi:

2) *warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:*

- a) *ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,*
- b) *sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,*
- c) *rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.*”

Powyższym przepisem Rada została zobowiązana do określenia w drodze uchwały-warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Możliwość złożenia przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej wynika z art. 6m ust. 3 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym Rada Gminy Garbatka-Letnisko określając w przedmiotowej uchwale wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zał. 1 do uchwały) powinna także określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Badana uchwała nie zawiera uregulowań w tym względzie, co oznacza, że została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uwzględniając obowiązek wypełnienia delegacji przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Organ stanowiący winien wziąć pod uwagę regulacje wynikające z:

- ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014r. poz. 1114),
- rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1216),
- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. 2012 r., poz. 526).

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała także, że zawiera ona regulacje wewnętrznie niespójne oraz niezgodne z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a mianowicie:

- w części C zał. Nr 1 do badanej uchwały zamieszczono pouczenie o następującej treści: „W przypadku gdy współwłaściciele nieruchomości jest więcej, aniżeli pól w części B niniejszej deklaracji – pozostałe osoby składające deklarację wypełniają zał. nr 1a do deklaracji – obowiązek wypełnienia zał. nr 1a do deklaracji dotyczy również współników spółki cywilnej”.

Przytoczony zapis odbiega od wskazania, które znajduje się pod tytułem zał. nr 1a do deklaracji o następującej treści: „(wypełnić, jeżeli nieruchomość znajduje się we współwłasności więcej niż dwóch współwłaścicieli; wypełnia podmiot składający deklarację)”, jak również pozostaje w sprzeczności z zapisem ustawowym (art. 2 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), który wskazuje, kto ma składać deklarację. W myśl przytoczonego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek wypełnienia deklaracji należy do właściciela lub współwłaścicieli faktycznie władających nieruchomością.

- w części C zał. Nr 1 do badanej uchwały został zamieszczony zapis: „Oświadczam, że odpady będą zbierane w sposób:”

Tymczasem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne „zbierane i odbierane w sposób selektywny”, a w myśl art. 6k ust 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady „nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane”,

Kolegium Izby zauważa, iż stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym akty prawa miejscowego, a takim jest badana uchwała, powinny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego, na co wskazał m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.