



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 24 lutego 2016 r.

Poz. 1764

UCHWAŁA NR 27.260.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr 158/VII/13/2015 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 21 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności § 2 Uchwały Nr 158/VII/13/2015 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 21 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych w brzmieniu nadanym art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045) oraz art. 19 pkt 1 lit.a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Konstancin-Jeziorna skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

Jan Rudowski

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr 158/VII/13/2015 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 21 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna.

Kolegium Izby zwraca uwagę, iż naruszony został termin przedłożenia przez Burmistrza Gminy ww. uchwały do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie określony w art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl cyt. przepisu Burmistrz zobowiązany jest do przedłożenia regionalnej izbie obrachunkowej objętych jej nadzorem uchwał w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych pozostaje ona w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje.

W § 1 Uchwały Rada Miejska postanowiła o wprowadzeniu na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna opłaty targowej, natomiast w myśl postanowień § 2 „wysokość dziennych stawek opłaty targowej i zasady jej poboru zawarte są w odrębnej uchwale”. W Uzasadnieniu Rada wskazała, iż jest to uchwała Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna Nr 326/V/25/2009 z dnia 2 marca 2009 roku.

§ 4 badanej uchwały stanowi, iż wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 cyt. ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

W rozpatrywanej sprawie ustawą, która określa zakres upoważnienia rady gminy jest ustawa o podatkach i opłatach lokalnych. W myśl art. 15 ust. 1 cyt. ustawy w brzmieniu nadanym art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045), który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku, „Rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.”

Zatem od 1 stycznia 2016 r. pobieranie przez gminę opłaty targowej nie będzie obowiązkowe. Pobór tej opłaty wymaga zatem podjęcia przez radę uchwały w sprawie jej wprowadzenia, co uczyniła Rada Miejska Konstancin-Jeziorna w badanej uchwale, w której wyraziła swoją wolę w tym zakresie.

Nie określiła ona jednak zasad ustalania i poboru, terminu płatności oraz wysokości stawki tej opłaty, tj. nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, odsyłając w tym zakresie do uchwały odrębnej, którą zgodnie z Uzasadnieniem, jest Uchwała Rady Miejskiej Nr 326/V/25/2009 z dnia 2 marca 2009 roku w sprawie wysokości dziennych stawek opłaty targowej i zasad jej poboru. Cytowana Uchwała jednak, z mocy przepisów ustawowych tj. art. 59 cyt. ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku z dniem 31 grudnia 2015 roku, traci swoją moc. Od dnia 1 stycznia 2016 roku wchodzi w życie zmienione przepisy dotyczące wprowadzenia opłaty targowej.

A zatem Rada Miejska Konstancin-Jeziorna powinna w pierwszej kolejności podjąć decyzję o wprowadzeniu opłaty, co uczyniła w badanej uchwale. Konkretyzacja tego obowiązku winna nastąpić poprzez podjęcie uchwały w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności oraz wysokości stawki tej opłaty.

Brak tej uchwały będzie uniemożliwiał wykonanie uchwały, która jest przedmiotem niniejszego badania. Zatem aby możliwy był pobór opłaty w 2016 roku Rada Miejska Konstancin-Jeziorna powinna podjąć uchwałę, o której mowa w art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.