



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 31 maja 2017 r.

Poz. 5049

### UCHWAŁA NR 5.36.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 28 lutego 2017 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XX/190/2017 Rady Gminy Latowicz z dnia 24 stycznia 2017 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Latowicz dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr XX/190/2017 Rady Gminy Latowicz z dnia 24 stycznia 2017 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Latowicz dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa, tj. art. 164 ust. 5 c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 469 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Latowicz przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach wpłynęła Uchwała Nr XX/190/2017 Rady Gminy Latowicz z dnia 24 stycznia 2017 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Latowicz dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Uchwała ta została poddana badaniu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 28 lutego 2017 r. O terminie badania ww. uchwały Gmina Latowicz została powiadomiona.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło i zważyło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Gminy Latowicz wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 164 ust. 5 c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 469 ze zm.).

Badaną uchwałą Organ stanowiący Gminy ustalił zasady udzielania spółkom wodnym dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposób jej rozliczania.

Jak ustaliło Kolegium w toku postępowania nadzorczego projekt badanej uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Uwagi wniesione przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zostały uwzględnione przy podejmowaniu badanej uchwały.

W toku dalszego badania ww. uchwały Kolegium stwierdziło, iż:

- Spółki wodne działające na terenie Gminy Latowicz, mogą otrzymywać pomoc finansową z budżetu Gminy Latowicz w postaci dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację zadań związanych z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych oraz finansowaniem lub dofinansowaniem inwestycji na terenie Gminy Latowicz na ustalonych przez Radę Gminy zasadach (§ 1 ust. 1),
- W przypadku ubiegania się przez spółkę wodną o dotację na działalność, o której mowa w art. 164 ust. 2 ustawy Prawo wodne, udzielone dofinansowanie będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013) (§ 1 ust. 2),
- Pomoc, o której mowa w ust. 2 może być udzielana w okresie obowiązywania ww. rozporządzenia Komisji (§ 1 ust. 3),
- Wójt Gminy Latowicz podaje do publicznej wiadomości informację o możliwości uzyskania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację zadań o których mowa w § 1 ust. 1 oraz o wysokości środków przeznaczonych na ich realizację, poprzez umieszczenie jej na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Latowicz (§ 2 ust. 1),
- Informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera:
  - 1) kwotę przeznaczoną w budżecie Gminy Latowicz na pomoc finansową dla spółek wodnych na realizację zadań określonych w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały w danym roku budżetowym,
  - 2) termin składania wniosków (§ 2 ust. 2),
- Termin ustalony na składanie wniosków nie może być krótszy niż 14 dni, licząc od daty zamieszczenia ogłoszenia w sposób określony w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały (§ 2 ust. 3),
- Dotacje celowe na realizację zadań objętych niniejszą uchwałą przyznawane są na wniosek składany przez spółkę wodną do Wójta Gminy Latowicz. Wzór wniosku stanowi załącznik Nr 1 (§ 3 ust. 1),
- Dane zawarte we wniosku, określone w załączniku Nr 1 obejmują m.in. określenie:
  - 1) zakresu przedmiotowego zadania realizowanego przez spółkę,
  - 2) zakładanych rezultatów realizacji zadania,
  - 3) harmonogramu realizacji zadania,
  - 4) kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji zadania oraz zestawienie źródeł finansowania zadania,
  - 5) dodatkowe informacje mogące mieć znaczenie przy ocenie wniosku.
- Do wniosku należy dołączyć:
  - 1) aktualny dokument rejestrowy oraz statut wnioskodawcy,
  - 2) oświadczenie, że spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku,
  - 3) 3) potwierdzony za zgodność z oryginałem budżet spółki wodnej na rok w którym wnioskuje o udzielenie dotacji (§ 3 ust. 3),
- Spółki wodne ubiegające się o pomoc de minimis powinny dołączyć:
  - 1) zaświadczenie o wysokości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie lub pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku podatkowym, w którym ubiegają się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wysokości tej pomocy w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
  - 2) inne niezbędne informacje, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311) (§ 3 ust. 4),
- Wniosek powinien być podpisany przez osoby umocowane do składania oświadczeń woli w imieniu spółki wodnej (§ 3 ust. 5),

- W przypadku stwierdzenia uchybień formalnych lub innych wad wniosku, Wójt Gminy Latowicz wzywa wnioskodawcę do usunięcia uchybień lub do uzupełnienia wniosku w wyznaczonym terminie (§ 3 ust. 6),
- Wniosek, którego uchybienia lub wady nie zostały usunięte w wyznaczonym terminie Wójt pozostawia bez rozpatrzenia (§ 3 ust. 7),
- Wniosek, o którym mowa w § 3, rozpatruje Wójt Gminy Latowicz (§ 4 ust. 1),
- W przypadku pozytywnego rozpatrzenia złożonego wniosku, Wójt Gminy Latowicz zawiera umowę z wnioskodawcą o udzielenie dotacji, na zasadach określonych przepisami ustawy o finansach publicznych (§ 4 ust. 2),
- Ogłoszenie o przyznanej dotacji podawane jest do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie informacji na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Latowicz (§ 4 ust. 3),
- Podstawą udzielenia spółce wodnej dotacji celowej jest zawarcie umowy przez Gminę Latowicz i spółkę wodną. (§ 5 ust. 1)

Określając powyższe zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Latowicz, w ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy nie określiła wysokości dotacji celowej w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji celowej może się ubiegać,

- w § 5 ust. 2 zapisano m.in., że spółka wodna zobowiązana jest do złożenia Wójtowi Gminy Latowicz rozliczenia z wykorzystania udzielonej dotacji według wzoru stanowiącego załącznik Nr 2.

Zgodnie z art. 164 ust. 5 a ustawy Prawo wodne spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego (art. 164 ust. 5b). Natomiast zasady udzielania tej dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 164 ust. 5c).

W opinii Kolegium Rada Gminy nie określając w badanej uchwale wysokości dotacji celowej w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji celowej może się ubiegać, nie określiła jednoznacznie zasad udzielania dotacji celowej, czym naruszyła art. 164 ust. 5c cyt. ustawy Prawo wodne. Organ stanowiący Gminy, dysponując kompetencją do określania zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, powinien w uchwale określić wysokość przedmiotowej dotacji celowej w taki sposób (np. wskazać określony procent poniesionych wydatków lub wartość kwotową dotacji), aby beneficjent, nie miał wątpliwości o jaką wielkość dotacji celowej może się ubiegać.

Bezsporne jest, iż Wójt Gminy ma podejmować decyzje w sprawie przyznania dotacji celowej i będzie to mógł robić zupełnie dowolnie. Natomiast w uchwale podjętej przez Radę Gminy na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne powinno być ukierunkowanie dla organu decydującego o wysokości dotacji udzielonej przez wójta w drodze umowy dotacji celowej; może to być powiązane np. z wielkością inwestycji (zakresem przedmiotowym zadania), z jej skutkami i celami (rezultatami realizacji zadania), interesem danej społeczności (źródła finansowania inwestycji). Stanowisko takie wyraził również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 12 października 2015 roku (syg. akt V SA/Wa 3664/15).

W badanej uchwale Rada zobowiązując spółkę wodną do złożenia Wójtowi Gminy rozliczenia z wykorzystania udzielonej dotacji (§5 ust. 2 badanej uchwały) nie wskazała terminu do złożenia tegoż rozliczenia, co może stanowić o nierównym traktowaniu stron w zakresie realizacji obowiązku rozliczenia wykorzystanej dotacji.

Kolegium wskazuje również, iż zarówno w Załączniku Nr 1 jak i Załączniku Nr 2 do badanej uchwały wskazano jako datę podjęcia tej uchwały 24 grudnia 2017 roku podczas gdy uchwała została podjęta z dniem 24 stycznia 2017 roku.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**