



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 12 lipca 2017 r.

Poz. 6067

UCHWAŁA NR 10.72.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 9 maja 2017 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Rady Miasta Milanówka Nr 268/XXXII/17 z dnia 6 kwietnia 2017 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Milanówka

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Rady Miasta Milanówka Nr 268/XXXII/17 z dnia 6 kwietnia 2017 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Milanówka z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 157) oraz art. 1 ust. 1, art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 922).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Milanówek skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 268/XXXII/17 z dnia 6 kwietnia 2017 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Milanówka (dalej uchwała) została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 14 kwietnia 2017 r. Przedmiotowa uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

1. W podstawie prawnej uchwały Rada Miasta wskazała art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (dalej: „uond”), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w art. 60 ust. 1 uond;

2. W § 1 uchwały Rada Miasta Milanówka zapisała „Ustala się wysokość dotacji celowej udzielanej przez Gminę Milanówek dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Milanówka na dofinansowanie do każdego dziecka, którego rodzice/prawni opiekunowie rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Grodzisku Mazowieckim, ze wskazaniem adresu zamieszkania na terenie Milanówka, objętego opieką żłobka lub klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna (...)”;

3. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Miasta postanowiła: „O dotację celową, o której mowa w § 1 mogą ubiegać się podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniające dziennych opiekunów na terenie Milanówka, które posiadają wpis w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub wpis w wykazie dziennych opiekunów prowadzonych przez Burmistrza Miasta Milanówka, które w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego przyznanie dotacji złożyły wniosek o udzielenie dotacji, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do uchwały.”;

4. W § 2 ust. 2 uchwały zaś postanowiono: „Wysokość dotacji będzie zależała od liczby dzieci objętych opieką wg stanu na pierwszy dzień miesiąca, którego dotyczy płatność oraz liczby dni i godzin zapewniania opieki przez żłobek lub klub dziecięcy lub dziennego opiekuna wykazanych na podstawie umów zawartych z rodzicami/opiekunami prawnymi o opiekę.”;

5. Postanowienie Załącznika Nr 2 do uchwały zawarte w pkt 3 oraz Załącznika Nr 3 do uchwały zawarte w pkt 1 zobowiązują podmioty, którym przyznano dotację celową do złożenia imiennego wykazu dzieci wraz z datą ich urodzenia.

Ad 2. W ocenie Kolegium Izby Rada Miasta ograniczając możliwość przyznania dotacji wyłącznie na dzieci, których rodzice/prawni opiekunowie rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Grodzisku Mazowieckim, ze wskazaniem adresu zamieszkania na terenie Milanówka przekroczyła delegację wynikającą z w/cyt. art. 60 ust. 2 uond, stanowiącego podstawę podjęcia badanej uchwały. Przepis art. 60 ust. 1 uond stanowi bowiem, iż podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1 uond, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać dotację celową z budżetu gminy na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna. Brak jest zatem podstaw do zawierania regulacji w ww. brzmieniu. Dotacja o której mowa w badanej uchwale jest dotacją celową na określone zadanie. Powyższy zapis bezpodstawnie ogranicza prawo do otrzymania dotacji celowej tylko do dzieci, których rodzice/prawni opiekunowie rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w określonym przez Radę urzędzie skarbowym W myśl art. 60 ust. 1 uond poza wskazaniem, że dotacja ma być przeznaczona na każde dziecko podlegające opiece nie zawiera ograniczeń podmiotowych lub przedmiotowych.

Ad. 3 i 4 W ocenie Kolegium Izby zapisy uchwały postanawiające o obowiązku złożenia do dnia 30 września roku poprzedzającego przyznanie dotacji wniosku o udzielenie dotacji, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do uchwały oraz regulacje uzależniające wysokość dotacji od liczby dzieci objętych opieką wg stanu na pierwszy dzień miesiąca, którego dotyczy płatność oraz liczby dni i godzin zapewniania opieki przez żłobek lub klub dziecięcy lub dziennego opiekuna są legislacyjnie zbędne i wykraczają poza delegację przepisu art. 60 ust. 2 uond, stanowiącego podstawę podjęcia badanej uchwały. Dotacja zgodnie z art. 60 ust. 1 uond jest udzielana na określony cel. Ustawodawca nie określił limitu czasowego na złożenie wniosku o udzielenie dotacji. Zatem podmioty mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie jeśli realizują zadania wskazane ustawą, na które dotacja jest udzielana.

Ad. 5. Kolegium rozważyło też celowość pozyskania przez Burmistrza Miasta Milanówka imiennego wykazu dzieci. W ocenie Kolegium do obliczania wysokości kwoty dotacji należnej podmiotom prowadzącym żłobki lub kluby dziecięce wystarczy informacja o liczbie dzieci, ich wykaz imienny nie jest do tego celu konieczny. Zatem Kolegium Izby stoi na stanowisku, że postanowienia uchwały w tym zakresie zostały wprowadzone z przekroczeniem uprawnienia wynikającego z cyt. przepisu art. 60 ust. 2 uond. Ponadto regulacje te istotnie naruszają prawo w zakresie ochrony danych osobowych. Zgodnie bowiem z art. 1 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych „Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych”.

Przesłanki dopuszczalności przetwarzania danych osobowych określa art. 23 cyt. ustawy o ochronie danych osobowych, który w ust. 1 pkt 2 stanowi, że „Przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski