



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 września 2017 r.

Poz. 7678

UCHWAŁA NR 14.100.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 4 lipca 2017 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXXV/208/17 Rady Gminy Somianka z dnia 2 czerwca 2017r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Somianka przez inne niż Gmina Somianka osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XXXV/208/17 Rady Gminy Somianka z dnia 2 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Somianka przez inne niż Gmina Somianka osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji, tj. § 4 ust. 6 – 10 i ust. 12 tej uchwały, z uwagi na istotne naruszenie art. 80 oraz art. 90 ust. 1a, 1b, i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Somianka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2017 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXXV/208/17 Rady Gminy Somianka z dnia 2 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych na terenie Gminy Somianka przez inne niż Gmina Somianka osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Z § 4 ust. 6 badanej uchwały wynika, że w tym przepisie Rada Gminy Somianka postanowiła o wysokości dotacji otrzymywanej przez niepubliczne przedszkola i szkoły podstawowe, o których mowa w art. 90 ust. 1a ww. ustawy o systemie oświaty.

W ocenie Kolegium Izby nastąpiło to z istotnym naruszeniem wskazanego art. 90 ust. 1a ww. ustawy o systemie oświaty, ponieważ stosownie do tego przepisu w postanowieniu badanej uchwały nie wskazano, że podmioty w nim wymienione otrzymują dotację na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju i to niezależnie od otrzymywanych przez te podmioty innych dotacji.

W § 4 ust. 7 – 9 badanej uchwały zamieszczono postanowienia odnośnie dotacji dla niepublicznych przedszkoli, o których mowa w art. 90 ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty.

W ocenie Kolegium Izby w tym przypadku istotnie naruszono art. 90 ust. 1 b ww. ustawy o systemie oświaty, ponieważ stosownie do tego przepisu nie wskazano, że postanowienia § 4 ust. 7 – 9 badanej uchwały dotyczą tylko niepublicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi.

Ponadto w przepisie § 4 ust. 7 badanej uchwały postanowiono, że niepubliczne przedszkole może otrzymywać dotację na każdego ucznia w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole, co w świetle art. 90 ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty ma zastosowanie z mocy tego przepisu tylko w przypadku braku na terenie gminy dotującej przedszkola prowadzonego przez tę gminę i nie ma podstaw do powtarzania tej zasady w zmodyfikowanym brzmieniu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Trzeba też zauważyć, że w rozumieniu art. 90 ust. 1b cyt. ustawy o systemie oświaty przyznawane na podstawie tego przepisu dotacje mają charakter obligatoryjny, a Rada Gminy Somianka w badanej uchwale potraktowała je jako fakultatywne, skoro wskazała, iż przedszkole „może” otrzymywać dotację.

W ocenie Kolegium Izby art. 90 ust. 1b ww. ustawy o systemie oświaty reguluje wyczerpująco sposób dotowania niepublicznych przedszkoli niebędących przedszkolami specjalnymi, a zatem działalność uchwałodawcza w tym zakresie organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego powinna ograniczyć się jedynie do doprecyzowania wysokości kwoty dotacji przysługującej tym podmiotom na ucznia niepełnosprawnego.

W § 4 ust. 10 badanej uchwały, Rada Gminy Somianka wypowiedziała się odnośnie wysokości dotacji przysługującej niepublicznym przedszkolom niespełniającym warunków, o których mowa w § 4 ust. 7 tej uchwały, tj. warunków określonych w art. 90 ust. 1b cyt. ustawy o systemie oświaty.

Postanowienia badanej uchwały w tym zakresie zostały jednak zamieszczone z istotnym naruszeniem art. 90 ust. 2b ww. ustawy o systemie oświaty. Nie wskazano bowiem, że są to regulacje dotyczące tylko przedszkoli niepublicznych niebędących przedszkolami specjalnymi. Ponadto wysokość dotacji na każdego ucznia uzależniono od ustalonych wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, a w świetle art. 90 ust. 2b cyt. ustawy o systemie oświaty ww. podmioty otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 75 % podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli.

W § 4 ust. 12 przedmiotowej uchwały postanowiono o wysokości dotacji otrzymywanej przez szkoły publiczne na każdego ucznia. Nie wskazano jednak jakich konkretnie szkół dotyczy ten przepis i w związku z tym można rozumieć, że mógłby on mieć zastosowanie do wszystkich szkół publicznych, o których mowa w art. 80 ustawy o systemie oświaty. Należy jednak stwierdzić, że § 4 ust. 12 badanej uchwały jest istotnie sprzeczny z przepisami art. 80 cyt. ustawy o systemie oświaty dotyczącymi wysokości dotacji na każdego ucznia dla szkół publicznych. W § 4 ust. 12 badanej uchwały postanowiono bowiem, że szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy Somianka w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania, o której mowa w art. 22ae ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

Natomiast żaden z przepisów art. 80 ww. ustawy o systemie oświaty nie przewiduje ustalania wysokości dotacji dla szkół publicznych w taki sposób.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski