



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 9 lutego 2017 r.

Poz. 1276

### UCHWAŁA NR 23.216.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 listopada 2016 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXII/199/16 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 10 października 2016 r. w sprawie zapłaty podatków i opłat za pomocą innego instrumentu płatniczego, w tym instrumentu płatniczego, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności § 3 Uchwały Nr XXII/199/16 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 10 października 2016 r. w sprawie zapłaty podatków i opłat za pomocą innego instrumentu płatniczego, w tym instrumentu płatniczego, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny, z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 61a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja Podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613) w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 296).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Miastu Błonie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 14 października 2016 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXII/199/16 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 10 października 2016 r. w sprawie zapłaty podatków i opłat za pomocą innego instrumentu płatniczego, w tym instrumentu płatniczego, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi izby.

W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że w podstawie prawnej uchwały Rada Miasta powołała m.in. art. 60 § 2a i art. 61a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja Podatkowa, zgodnie z którymi:

- w przypadku zapłaty podatku za pomocą innego instrumentu płatniczego podatnik ponosi koszty opłat i prowizji związanych z taką zapłatą (art. 60 § 2a),
- Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą, w drodze uchwały, dopuścić zapłatę podatków, stanowiących dochody odpowiednio budżetu gminy, powiatu lub województwa, za pomocą innego instrumentu płatniczego, w tym instrumentu płatniczego, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny (art. 61a § 1).

Natomiast w treści badanej uchwały Rada Miasta określiła następująco:

- Dopuszcza się możliwość zapłaty za pomocą innego instrumentu płatniczego podatków i opłat stanowiących dochody gminy (§ 1 uchwały),
- Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Błonia (§ 2 uchwały),
- Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego (§ 3 uchwały).

Dokonując wykładni gramatycznej (językowej) § 3 uchwały, Kolegium Izby ustaliło, że badana uchwała wchodzi w życie w **terminie czternastu dni** od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W ocenie Kolegium Izby określenie „w terminie czternastu dni” oznacza w języku polskim, że uchwała wchodzi w życie w okresie od pierwszego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym do czternastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, czyli że np. uchwała może wejść w życie ósmego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, w związku z powyższym, według Organu nadzoru, Rada Miasta nie określiła terminu wejścia w życie badanej uchwały zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, czyli że uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, co stanowi istotne naruszenie prawa. W tej sytuacji § 3 uchwały wykracza poza delegację art. 61a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja Podatkowa.

Z uwagi na powyższe Organ nadzoru uznał, że § 3 uchwały w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie bowiem z ww. przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Jednocześnie Kolegium Izby nadmienia, że orzeczenie nieważności § 3 badanej uchwały oznacza, że uchwała wejdzie w życie z mocy art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 listopada 2005 r., sygn. akt I OSK/971/05).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**