



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 9 lutego 2017 r.

Poz. 1277

UCHWAŁA NR 23.217.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 listopada 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XVIII/35/16 Rady Gminy Garbatka – Letnisko z dnia 13 października 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności § 2 Uchwały Nr XVIII/35/16 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 13 października 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) w związku z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r. poz. 87).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Garbatka- Letnisko przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/35/16 Rady Gminy Garbatka - Letnisko z dnia 13 października 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 21 października 2016 roku. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, niniejsza uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Jedlnia – Letnisko wskazała m.in. art. 61 ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250). W myśl powyższego przepisu „Rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry”.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy określiła, że:

1. Ustala się, iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się z dołu, kwartalnie do 15 dnia każdego następnego miesiąca, po zakończeniu kwartału kalendarzowego z zastrzeżeniem ust. 2 i 3

2. Pierwszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w terminie 30 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych

3. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się w terminie 30 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana.

4. Opłatę wnosi się na rachunek bankowy Urzędu Gminy Garbatka-Letnisko.

5. Dopuszcza się możliwość wniesienia opłaty z góry za kwartał, półrocze oraz cały rok.

W § 2 badanej uchwały zamieszczono zapis „Traci moc uchwała Nr XXVII/28/13 Rady Gminy Garbatka - Letnisko z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Uchwała, o której mowa w § 2 badanej uchwały została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 19 lipca 2013 r. poz. 8231 i w związku z brzmieniem § 5 tej uchwały stanowiącym, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Mazowieckiego, weszła w życie z dniem 3 sierpnia 2013 r.

W myśl postanowień art. 11 ustawy z 28 listopada 2014 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) z dniem 31 lipca 2016 roku, straciły moc podjęte przed dniem 1 lutego 2015 r. dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane między innymi na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

A zatem ww. uchwała Nr XXVII/28/13 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 25 kwietnia 2013 r. utraciła moc z mocy prawa z dniem 31 lipca 2016 r., w związku z jej wejściem w życie z dniem 3 sierpnia 2013 r. Od tego dnia do dnia wejścia w życie badanej uchwały w Gminie nie obowiązywał akt prawa wydany na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dlatego też Rada Gminy Garbatka – Letnisko, podejmując uchwałę w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której została zamieszczona regulacja o utracie mocy uchwały podjętej przed dniem 1 lutego 2015 roku, w sposób istotny naruszyła wskazany wyżej przepis ustawowy. Wykonawczy charakter aktu prawa miejscowego oraz zasada prymatu nad nim ustawy w hierarchii prawa, obligują organ realizujący ustawową normę kompetencyjną do wydawania tych aktów zgodnie z zapisami ustawowymi. Skoro uchwała straciła swój byt prawny na mocy zapisów ustawowych, to Rada nie mogła decydować w tej kwestii w podjętej uchwale.

Zamieszczając zatem regulację w § 2 Rada Gminy Garbatka - Letnisko istotnie naruszyła art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) w związku z art. 11 ustawy z 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski