



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 9 lutego 2017 r.

Poz. 1278

UCHWAŁA NR 23.219.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 listopada 2016 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXIII/168/2016 Rady Gminy Jadów z dnia 4 października 2016 roku w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 446; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1579) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXIII/168/2016 Rady Gminy Jadów z dnia 4 października 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności w części tj. § 2 i § 4 z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250) oraz § 126 ust. 1 pkt 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Jadów prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 10 października 2016 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXIII/168/2016 Rady Gminy Jadów z dnia 4 października 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

W wyniku analizy przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

W § 1 i w § 2 badanej uchwały Rada Gminy określiła następująco:

„1. Ustala się stawkę opłaty za pojemnik/worek:

- a) o pojemności 120 l – w wysokości 14,00 zł,
- b) o pojemności 240 l – w wysokości 25,00 zł,
- c) o pojemności 1100 l – w wysokości 80,00 zł

2. Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się wyższą stawkę opłaty za pojemnik/worek:

- a) o pojemności 120 l – w wysokości 28,00 zł,
- b) o pojemności 240 l – w wysokości 50,00 zł,

c) o pojemności 1100 l – w wysokości 160,00 zł

Ustala się stawkę opłaty za pojemnik/worek na bioodpady o pojemności 120 l (odpady pochodzenia organicznego, ulegające rozpadowi biologicznemu, składające się wyłącznie z części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zieleni) na kwotę 9,00 zł”.

Ponadto §4 i §5 uchwały stanowi, że:

„§4. Traci moc Uchwała Nr XI/68/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

§5. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.”

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że badana uchwała dotyczy ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, o których mowa w art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uchwały podjęte na podstawie powyższego przepisu podlegają nadzorowi wojewody.

Zdaniem Kolegium ustalenia zawarte w § 2 uchwały Nr XXIII/168/2016 Rady Gminy Jadów z dnia 4 października 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności w istotny sposób naruszają art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności: ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 Rada Gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Artykuł 6k ust. 3 mówi natomiast, że Rada Gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

Powyższe przepisy wskazują, że rada gminy może ustalić jedną stawkę opłaty za pojemnik o pojemności 120 l na odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz jedną stawkę opłaty za pojemnik o pojemności 120 l na odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.

Zdaniem Kolegium Rada Gminy w ramach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych nie może różnicować stawki, za pojemnik na odpady komunalne zbierane i odbierane selektywnie, o takiej samej pojemności, w zależności od poszczególnej frakcji odpadów (np. papieru, szkła, metalu, bioodpadów). Ponieważ bioodpady mieszczą się w kategorii odpadów komunalnych segregowanych to w związku z tym mogą być objęte jedną stawką opłaty za pojemnik/worek ustaloną w § 1 ust. 1 lit a badanej uchwały.

Poza tym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, że w § 4 badanej uchwały wprowadzono zapis „Traci moc Uchwała Nr XI/68/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności”. Powyższy zapis jest nieprawidłowy gdyż wymieniona uchwała straciła już moc na podstawie **§ 3 Uchwały Nr XII/80/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności**. Przepis ten stanowi bowiem, że:

„Traci moc uchwała Nr XXIV/163/2013 Rady Gminy Jadów z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, uchwała Nr XXX/221/2013 Rady Gminy Jadów z dnia 31 października 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/163/2013 Rady Gminy Jadów z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz uchwała Nr XI/68/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.”

Ponadto, zgodnie z § 4 ww. uchwały Nr XII/80/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 29 października 2015 r.: „Uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego (ust. 1). Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. „

Ww. uchwała Nr XII/80/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 29 października 2015 r. została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 20 listopada 2015 r., poz. 9281. A zatem ww. uchwała Nr XI/68/2015 Rady Gminy Jadów z dnia 7 października 2015 r. nie obowiązuje od dnia 1 stycznia 2016 r.

Kolegium Izby uznało, że zapis § 4 badanej uchwały jest niezgodny ustalonym stanem faktycznym i prawnym, co narusza zasady techniki prawodawczej określone w § 126 ust. 1 pkt 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283)

Zgodnie z § 126 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia

„W rozporządzeniu zamieszcza się przepis uchylający inne rozporządzenie tylko w przypadku, gdy ma ono uchylić rozporządzenie wcześniejsze, które zostało wydane na podstawie tego samego, nadal obowiązującego przepisu upoważniającego, przez:

1) ten sam organ, który wydaje rozporządzenie uchylające”.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski