



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 10 marca 2017 r.

Poz. 2364

### UCHWAŁA NR 25.238.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 7 grudnia 2016 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXI.216.2016 Rady Miasta Mińsk Mazowiecki z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Mińsk Mazowiecki oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji przez publiczne i niepubliczne jednostki oświatowe prowadzone na terenie Miasta Mińsk Mazowiecki przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr XXI.216.2016 Rady Miasta Mińsk Mazowiecki z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Mińsk Mazowiecki oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji przez publiczne i niepubliczne jednostki oświatowe prowadzone na terenie Miasta Mińsk Mazowiecki przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Miastu Mińsk Mazowiecki przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXI.216.2016 Rady Miasta Mińsk Mazowiecki z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Mińsk Mazowiecki oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji przez publiczne i niepubliczne jednostki oświatowe prowadzone na terenie Miasta Mińsk Mazowiecki przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Podstawę prawną badanej uchwały Rady Miasta Mińsk Mazowiecki stanowi art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm. zwanej dalej w skrócie „ustawą o s.o.”) oraz art. 40 ust. 1, art.41 ust. 1 i art. 42 w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016r. poz.446).

**Zgodnie z art. 80 ust. 4** ustawy o s.o. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b., oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich

pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji, tj. dotacji:

- na każdego ucznia w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, niebędące przedszkolami specjalnymi (art. 80 ust. 2),
- na każdego ucznia dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola specjalne (art. 80 ust. 2aa),
- na każdego ucznia z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymuje z budżetu gminy osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego (art. 80 ust. 2b),
- na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w ust. 2, 2aa, 2b, 2da, 2dc, 3, 3a, 3ab i 3ac, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5, oraz poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, pod warunkiem że osoba prowadząca publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 80 ust. 2c),
- na każdego ucznia oddziału przedszkolnego w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami podstawowymi specjalnymi (art. 80 ust. 2da),
- na każdego ucznia w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, którą otrzymują z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół, prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, (art. 80 ust. 3),
- na każdego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno - wychowawczych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, gimnazja, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno - wychowawcze, pod warunkiem, że osoba prowadząca publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 80 ust. 3ac),

- na każdego wychowanka internatu dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół, w których zorganizowano internat, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na takiego wychowanka internatu w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, którą otrzymują z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół, prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne szkoły, o których mowa w ust. 3, w których zorganizowano internat, niezależnie od dotacji, o której mowa w ust. 3 (art. 80 ust. 3ad)

**Zgodnie z art. 90 ust. 4.** ustawy o s.o. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji, tj. dotacji:

- na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w ust. 1b, 1ba, 1c, 2a, 2b, 2ca, 2d, 2ea, 2ec, 3a, 3ab i 3ac, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, które zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 1a),
- na każdego ucznia, w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymuje z budżetu gminy niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym, jeżeli to przedszkole spełni warunki określone w pkt. 1-6 (art. 90 ust. 1b),
- na każdego ucznia oddziału przedszkolnego w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymuje z budżetu gminy niepubliczna szkoła podstawowa, w której zorganizowano oddział przedszkolny, niebędąca szkołą podstawową specjalną, jeżeli ten oddział przedszkolny w szkole podstawowej spełni warunki określone w pkt. 1-6 (art. 90 ust. 1ba),
- na każdego ucznia dotację w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, która otrzymuje z budżetu gminy osoba prawna lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego, jeżeli ta inna forma wychowania przedszkolnego spełni warunki określone w pkt. 1-3 (art. 90 ust. 1c),
- na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, którą otrzymują z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół, szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2a),
- na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy niepubliczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1b, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2b),

- na każdego ucznia dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy niepubliczne przedszkola specjalne, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2ca),
- na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymuje z budżetu gminy osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków, o których mowa w ust. 1c, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2d),
- na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami podstawowymi specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1ba, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 2ea),
- na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, którą otrzymują z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół, szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych niewymienione w ust. 2a pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h i 3i (art. 90 ust. 3),
- na każdego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, którą otrzymują z budżetu gminy niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, gimnazja, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczestników zajęć rewalidacyjno - wychowawczych nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 3ac),
- na każdego wychowanka internatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego wychowanka internatu w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, którą otrzymują z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół, niepubliczne szkoły, o których mowa w ust. 2a, w których zorganizowano internat, niezależnie od dotacji, o której mowa w ust. 2a, na każdego wychowanka tego internatu, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie wychowanków internatu nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 3ad).

Przepisy art. 80 ust. 2, 2aa, 2b, 2c, 2de, 3, 3ac i 3ad oraz art. 90 ust. 1b, 1ba, 1c, 2a, 2b, 2ca, 2d, 2ea, 2ec, 3a, 3ab i 3ac zostały przywołane w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że:

- W § 1 uchwały Rada określiła, że ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Mińsk Mazowiecki oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji przez publiczne i niepubliczne jednostki oświatowe prowadzone na terenie Miasta przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego,

- W § 2 uchwały Rada określiła, że osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu Miasta w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej,
- W § 3 uchwały Rada określiła, że ustala wzór wniosku o udzielenie dotacji obejmujący zakres danych określony w załączniku nr 1 do uchwały, w tym dane o dotowanym podmiocie, o placówce, o planowanej liczbie uczniów, w tym o uczniach niepełnosprawnych i objętych wczesnym wspomaganie rozwoju,
- W § 4 uchwały Rada określiła, że Osoba prowadząca jednostkę oświatową, o której mowa w § 1 uchwały zobowiązana jest do przedkładania Burmistrzowi Miasta, w określonym terminie, comiesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów według wzoru informacji, który określa załącznik nr 2 do uchwały oraz do przedkładania korekty informacji o liczbie uczniów,
- W § 5 uchwały Rada określiła, że osoba prowadząca jednostkę oświatową, o której mowa w § 1 zobowiązana jest do przedłożenia Burmistrzowi, rozliczenia pobrania i wykorzystania dotacji w określonym terminie, wg wzoru rozliczenia stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały, oraz może w określonym terminie dokonać korekty rozliczenia dotacji.
- W § 6 uchwały Rada określiła sposób opisywania i przechowywania dokumentów potwierdzających poniesienie wydatków na określone zadania finansowanych z dotacji udzielanych z budżetu Miasta.
- W § 7 i 8 uchwały Rada określiła zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, osoby uprawnione do przeprowadzenia kontroli, przypadki przeprowadzenia kontroli w siedzibie Urzędu Miasta, sposób przeprowadzenia kontroli oraz sporządzenia protokołu z kontroli.
- W § 9 i 10 uchwały Rada określiła termin rozliczenia dotacji otrzymywanej z budżetu Miasta przez podmioty kończące działalność w trakcie roku kalendarzowego, oraz wskazała Uchwały Rady Miasta, które mają zastosowanie do rozliczenia dotacji za rok 2016 oraz do wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie uchwały postępowań kontrolnych.
- W § 12 i 13 uchwały Rada postanowiła o utracie mocy przez dotychczasową uchwałę wydaną na podstawie delegacji art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o s.o. oraz terminie wejścia w życie badanej uchwały nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2017 r.

W świetle ww. przepisów, określając tryb udzielania i rozliczania dotacji na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Miasta Mińsk Mazowiecki powinna, zdaniem Kolegium, doprecyzować, w jakiej konkretnie wysokości będą otrzymywały dotacje na każde dziecko pozostałe podmioty nie wskazane w badanej uchwale, a wyspecyfikowane ww. przepisach art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty tym bardziej, że badana uchwała dotyczy publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Mińsk Mazowiecki przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu, a nie tylko osób prowadzących wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego.

Tymczasem Rada Miasta w badanej uchwale ustaliła tylko wysokość dotacji z budżetu Miasta dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w tym na ucznia niepełnosprawnego. Brak natomiast określenia wysokości dla pozostałych podmiotów objętych przedmiotową uchwałą. Ustawa o systemie oświaty określa ogólne zasady przyznawania dotacji z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych. Nie w każdym przypadku na podstawie tej ustawy można określić, jaka powinna być dokładnie wysokość dotacji przypadająca na każdego ucznia.

Ustawodawca w niektórych przypadkach (art. 80 ust. 2, ust. 3, art. 90 ust. 1b, 1ba, 1c) określił wysokość dotacji w sposób jednoznaczny. Natomiast w innych przypadkach (np. art. 80 ust. 2b, art. 90 ust. 1a, 2a, 2b, 2d, 2ea, 3) ustalił wysokość dotacji w kwotach „nie niższych niż”, co oznacza wprost, że wysokość dotacji winien na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 określić organ stanowiący w podjętej uchwale „dotacyjnej”, dokonując w niej stosownych jednoznacznych przepisów. Należy wskazać, że podejmując uchwałę, której zakres przedmiotowy określa art. 80 ust.4 i art.90 ust.4 ustawy o s.o., rada gminy w szczególności powinna uwzględnić podstawy obliczenia dotacji. Tego obowiązku w swej uchwale nie dopełniła Rada Miasta Mińsk Mazowiecki. Rada nie dokonała konkretyzacji podstawy ustalenia (obliczenia) wysokości dotacji dla każdego ucznia w przypadkach gdy nie jest to możliwe wyłącznie na podstawie stosowania przepisów ustawy o s.o.

Kwoty dotacji w tych przypadkach stanowią bowiem kwoty minimalne, a nie sztywne, a więc mogą być ustalone na poziomie wyższym.

Za niedopuszczalne należy przy tym uznać powielanie w uchwale j.s.t. zapisu ustawowego i ewentualne pozostawienie tej kwestii doprecyzowania przez organ wykonawczy, czy też odesłanie do przepisów ustawy o s.o.

Powyższe stanowisko Kolegium Izby znajduje swoje potwierdzenie w tezie wyrażonej w postanowieniu składu siedmiu sędziów NSA z 14.01.2009r. ( IIGPS 7/08 LEX nr 509707), z której wynika, że z samej ustawy nie wynika dokładnie wysokość dotacji, jeżeli występuje przypadek zawarcia sformułowania „nie niższa niż”. Stwierdzono, że w tym przypadku ustawa określa jedynie przesłanki (podstawy) ustalenia wysokości dotacji, a więc dotacja może być ustalona w wyższej wysokości w uchwale dotacyjnej j.s.t.

Należy przy tym podkreślić, iż odrębnym uprawnieniem (art. 80 ust. 10, art. 90 ust. 10 ustawy o s.o.) jest natomiast możliwość zwiększenia dotacji w drodze już odrębnej uchwały organu stanowiącego, w której może być wyrażona zgoda na udzielenie konkretnie określonej jednostce oświatowej (np. niepublicznemu przedszkolu) dotacji wyższej niż określonej dla wszystkich tego rodzaju jednostek oświatowych na terenie danej gminy w „ogólnej” uchwale dotacyjnej.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że brak uregulowania wysokości dotacji dla pozostałych podmiotów wymienionych w art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty skutkuje istotnym naruszeniem art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ww. ustawy o systemie oświaty z powodu nie wyczerpania delegacji wskazanych tymi przepisami.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż w Załączniku Nr 1 stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji oraz w Załączniku Nr 2 stanowiącym wzór informacji o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca wskazano „Podpis i pieczęć składającego rozliczenie” podczas gdy oba załączniki nie stanowią rozliczenia przekazanej dotacji.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Posiedzenia Kolegium

**Jan Rudowski**